

政 府 工 作 报 告

——2019 年 1 月 24 日在牡丹江市
爱民区第十五届人民代表大会第五次会议上

区 长 王继武

各位代表：

我代表区人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请列席人员提出意见。

一、2018 年工作回顾

过去一年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、政协的监督支持下，我们紧紧依靠和带领全区人民，攻坚克难、锐意进取，积极应对经济下行压力，保运转、保民生、保稳定，各项工作总体向好，社会大局和谐稳定。

一年来，我们坚持讲担当、抓落实，重点战役强力攻坚。

坚决打赢精准脱贫攻坚战。补齐产业短板，推进精准脱贫，光伏发电、畜禽养殖、棚室种植等产业扶贫项目投产达效，“两不愁、三保障”全面覆盖，9 户 20 人贫困人口全部脱贫，圆满完成国家现行标准下农村贫困人口脱贫任务。

全力打好污染防治攻坚战。认真做好第二次全国污染源普查工作，高质量完成中央环保督察“回头看”反馈案件35件，城区10蒸吨以下燃煤锅炉全部使用清洁能源，亿丰煤气关停及职工安置补偿工作全面完成。构建区镇村三级河湖长体系，建立管护河道“三项制度”，开展“三溪一河”沿岸卫生环境整治会战，重点河段布设监控30个，封堵违规排污口32处。大力推动秸秆离田和综合利用，强化秸秆禁烧动态监管，实现秸秆全域、全时段“零火点”。

积极开展防范化解重大风险攻坚战。积极防范化解金融风险，努力开源节流、增收节支，严格预算管理，严控一般性支出。在财政收支矛盾突出的情况下，保证了三大攻坚、经济发展、民生改善、社会稳定的基本支出，全面完成“三保”任务，坚决守住债务不超限、资金不断链的底线。

重点推进房地产领域信访问题专项整治战役。抓住政策“窗口期”，下大力气攻克房地产领域历史遗留问题，对逾期未回迁安置项目逐一理清思路、明确路径，纳入加快解决轨道。11号二期、6号、10号北等6个棚改项目取得实质性进展，圣林新居、民安绿苑等7个项目全部回迁安置，省台账交办的13个案件办结率和化解率100%。安置逾期未回迁居民1104户，发放临迁安置费4987.1万元，其中解决历史陈欠

临迁安置费 3807.1 万元。

全力打响违法违规“大棚房”专项整治战役。高度重视省国土资源厅关于违法违规用地问题整改工作要求，扎实推进“龙园”和“玉龙小镇”违规用地清理整治，制定整改方案，明确时间任务，对违规占用耕地的非农设施坚决依法拆除。

一年来，我们坚持稳经济、强产业，发展质效稳步提升。

项目建设整体向好。全力推进“1753”产业项目攻坚行动，全年谋划包装千万元以上项目 112 个，对接洽谈项目 95 个，新签约亿元以上项目 3 个，千万元以上项目 18 个。推进投资 500 万元以上项目 87 个，三批集中督导开（复）工项目 42 个。招商引资同比增长 8%，固定资产投资同比增长 32.2%，预计地区生产总值同比增长 6% 左右。旭日新材料年产 3000 吨光引发剂项目开始试生产；大河木业中密度生态板、中燃燃气管网改造二期工程等项目开工建设；恒远药业美沙拉嗪原料药技术改造、龙辰科技废矿物质油综合处理等项目进展顺利；佳友电器空调压缩机 CVC 活塞、沃野秸秆打捆机等项目竣工投产。

工业经济企稳运行。深入实施工业转型升级三年计划，努力化解亿丰煤气关停及 10 户企业退规等下行压力，在规模以上工业总产值下降的情况下，坚持“工业立区”不变

调，稳运行、强调控、挖潜力、促增长，确保规上工业增加值降幅控制在 1.7%，一般公共预算收入降幅控制在 12.8%。协助企业争取省级流贷贴息扶持资金 715 万元，市级工业发展扶持资金 265 万元，区级投入产业发展扶持资金 910 万元。新增规上企业 3 户，13 户企业纳入国家科技型中小企业库。辉鹏实业与中宇能（北京）能源科技有限公司成功签约；灵泰药业富硒产业园完成规划设计；黑宝药业熊胆冻干粉生产线、仁合堂口服液生产线等扩能改造项目全面启动；世纪苗营养餐饮、东启电采暖等闲置资产盘活项目实现当年签约、当年投产；林海石油顺利通过省级专利优势企业复检。

商贸发展优势显现。全力推进商贸短板提升工程，实现社会消费品零售总额同比增长 6.7%。总投资 80 亿元的月星环球港一期项目开工建设，展示中心正式投入使用。昌健集团与北京“居然之家”正式签约。成功举办 2018 牡丹江首届电商文化节。成立“中国特产网”爱民馆，特色农产品线上销售规模不断扩大。城郊旅游加快发展，重点打造了三道关森林公园、黑宝熊乐园、丰收草莓采摘园等景区景点，带动周边多户农家乐蓬勃发展。

三农工作稳步推进。加快发展特色高效农业，全年新增经济作物 1500 亩，食用菌栽培规模 640 万袋，绿色蔬菜种

植面积 1200 亩，林下种植规模 2500 亩。现代农业循环经济产业园种猪扩繁场及沼气热电联产工程投入运营。农村土地制度改革、村集体产权制度改革和“两区”划定工作稳步实施，土地确权工作通过市级验收。全面启动“壮大农村集体经济三年攻坚行动”，账外地收费完成 95% 以上。扎实推进美丽乡村建设，投入 257.9 万元对牡三沿线村屯综合整治，丰收村入选中国美丽休闲乡村。

一年来，我们坚持惠民生、保稳定，发展福祉持续增进。

民生保障全面提升。切实解决好人民群众最关心最突出的热点难点问题，10 件利民实事全部完成。银龙村、静河小区等 7 处吃水难问题有效解决。发放低保、医疗救助等资金 4518 万元，分配廉（公）租房 448 套。新增就业再就业 1.36 万人，协调解决拖欠农民工工资 1304 万元。接收社区办公用房 3946 平方米，是前 5 年新增面积总和的 2.6 倍。高标准完成社区防灾减灾工作，耐火社区通过省级防灾减灾示范社区验收。

人居环境持续改善。文明城创建工作顺利通过国家年度验收，八个专项行动及“五进”系列活动有序开展。通过“四清”和综合执法，清理生活及建筑垃圾 1300 余吨，清除小广告 2600 余处，拆除私搭乱建 150 余处。“厕所革命”全

面启动，城区新建旱厕 1 所，维修 14 所，彩刷 78 所。积极推进殡葬改革，整治丧葬陋习，文明祭祀成为新风尚。

社会事业稳步发展。投入 243 万元完成中华路、北安、紫光 3 所小学基础设施改造，义务教育质量监测顺利通过国家验收。组织开展“爱民百姓大舞台”“文化活动月”“庆祝改革开放 40 周年”等专题活动 50 余场，丰富群众文化生活。高质量完成国家“双随机”抽检，组建家庭医生签约团队 61 个，“健康爱民”行动义诊 1 万余人次。北安卫生院和铁北社区卫生服务中心在全市卫生系统目标管理考核中位列城区之首。

社会治理再创佳绩。持续开展“法律七进”活动，全年调解案件 177 件，承办法律援助案件 101 件，接待群众法律咨询 1.2 万人次。全面启动社区戒毒（康复）工作，“七五”普法代表全市通过省级中期验收。从严开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉恶犯罪团伙 2 个。建立完善消费维权服务站 22 个，为群众挽回经济损失 19.35 万元。开展化解信访积案“百日攻坚”专项行动和化解信访突出问题“六大”攻坚战，全力做好中巡、省巡移交信访事项的办理和化解工作，19 件移交案件全部办结，实现全国“两会”等重要节点时期“零非访”。开展安全隐患大排查大整治等系列行动，排查隐患

6948 项，完成整改 6659 项，全年无较大以上安全事故发生。

一年来，我们坚持促改革、提效能，发展环境不断优化。

改革创新活力释放。政府机构改革有序推进，爱民税务局、退役军人事务局正式挂牌，完成 3 所空壳学校撤并和人员编制划转工作。落实创新驱动发展战略，成功举办全市第三届大学生创新创业大赛，“林之源”创业孵化基地升级为省级孵化器，全省首家国家级木工技能集训基地投入使用。高效推进央企“三供一业”物业管理职能分离移交，完成 225 栋楼、114 万平方米、1.75 万户的物业管理职能接收工作。

营商环境持续优化。深化“放管服”改革，修改调整权力清单 22 项，精简 148 项，新增 7 项；再造流程 116 项，精简要件 20 个。推进“一网、一门、一次”改革，改造升级政务服务大厅，4 家行政审批部门 173 项政务服务事项集中入驻。深化商事制度改革，推行“证照分离”“先照后证”“审核合一”，实现企业商事登记 30 分钟内办结。爱民商会正式成立，“工商联之家”投入使用。扎实开展窗口单位“四零”服务和“六个整治”专项行动，“宁静工程”和“门禁制度”有效落实。

自身建设不断加强。坚持把政治建设放在首位，全面落实政治生态和意识形态工作责任制，严守党的政治纪律和政

治规矩。深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，扎实开展解放思想推动高质量发展大讨论，干部综合素质不断提升。持续推进法治政府建设，落实会前学法制度，切实提高科学决策、依法决策水平。严格执行厉行节约相关规定，“三公”经费支出只减不增。自觉接受人大和政协监督，高效办理市区两级建议和提案 52 件，办复率满意率均达 100%。

此外，审计、统计、档案、武装、法制、妇女儿童等工作都取得了新成绩，国防后备力量建设扎实推进，第四次全国经济普查顺利进行，历时 12 年的首部《爱民区区志》编纂完成。

各位代表，过去的一年充满艰辛，极具挑战。我们坚决贯彻区委决策部署，在经济下行中奋力求进，在巡视整改中站稳立场，在面对矛盾时迎难而上，在大事难事前勇于担当，时刻把人民放在心上，把责任扛在肩上，把发展抓在手上，经受住了考验，顶住了压力，推动爱民在全面振兴发展中稳步前行。这些成绩的取得，得益于市委市政府、区委的科学决策和坚强领导，得益于区人大、政协的有效监督和大力支持，得益于公检法、税务、城管、消防等驻区单位的鼎力相助，得益于全区人民勠力同心、苦干实干、拼搏奋进。在此，我代表区人民政府，向无私奉献、辛勤奋战在各条战线上的广大干部群众，向各位人大代表、政协委员，向离退

休老同志，向为经济发展做出突出贡献的企业家们，向所有关心、支持、参与爱民建设发展的各界朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

总结成绩的同时，我们也清醒地认识到，振兴中的爱民仍然面临着诸多困难和挑战：从经济发展看，影响经济增长的制约因素增多，内生动力不足；从民生发展看，老旧小区物业管理、社区办公场所缺乏等问题较为突出，补齐民生短板依然任务繁重；从政府职责看，职能不足与属地管理责任矛盾越来越突出，一些群体性问题破解招法不多，政府治理能力还需进一步提升；从作风层面看，还存在思想不解放、敢闯敢为意识不强、工作不精细等问题。对此，我们必须以发展的眼光把脉问诊，以发展的办法对症下药，以发展的态度推动落实。

二、2019 年工作任务

今年是新中国成立 70 周年，是全面建成小康社会关键之年，是市委确定“三步走”目标和打好“两个翻身仗”的起步之年，也是推进爱民区全面振兴全方位振兴的发力之年。我们要准确把握政府工作的新要求，抢抓振兴发展的重大机遇，积极应对矛盾问题和压力挑战，回应人民群众对美好生活的期盼，以新气象新担当新作为推动爱民全面振兴

全方位振兴。

政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，按照中央、省、市和区委决策部署，坚持稳中求进工作总基调和新发展理念，落实高质量发展和“六稳”要求，聚焦市委“三步走”和打好“两个翻身仗”目标，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，继续优化“一体两翼”发展战略，全力实施“六大工程”，把“以人民为中心”的发展思想落到实处，为全面建成小康社会打下坚实基础，奋力开创爱民全面振兴全方位振兴新局面。

经济社会发展预期目标是：地区生产总值增长5%以上，固定资产投资增长3.5%，一般公共预算收入增长3%左右，规上工业增加值增长5%，社会消费品零售总额增长5%左右，进出口总额增长5%，城乡居民人均可支配收入增长7%。

围绕实现上述目标，重点抓好八个方面工作：

（一）强化工业立区，夯实振兴发展新根基。坚持“工业立区”不动摇，坚定不移地培育壮大生物医药、装备制造两大主导产业，协同发展新材料产业，加快形成立区型产业集群。补链发展生物医药产业。推动灵泰药业以富硒药品食

品研发为主线，加快与知名药企合作，把企业做大、产品做优、品牌做强；推动黑宝药业以药品生产为主线，积极招引战略投资者，靠大联强提升市场占有率；推动恒远药业以孟鲁斯特钠原料药为主线，尽快取得颗粒剂生产注册批件；推动仁合堂药业以独家产品“五维赖氨酸口服液”为主线，深度开发禾谷荃等系列保健食品，确保生物医药产业产值、增加值、利税再上新台阶。

转型升级装备制造产业。支持林海石油、北方阀业等企业加快数字化车间建设，提升北方电力、联合电力等企业配套服务水平，加快推进佳友电器、轴承制造等企业新产品研发进程，逐步扩大市场份额，确保装备制造业稳总量、提质量、增效益。

培育壮大新材料产业。推动旭日新材料光引发剂项目竣工投产，协助企业尽快解决扩建用地，力争年产2万吨氨基蒽醌项目落地开工；加快高压电瓷自洁绝缘子项目与电力设计研究院合作进程，推动产品专利成果转化；帮助金钢钻碳化硼破解机制和资金制约难题，力争全面复工生产，确保将新材料产业培育成我区新兴主导产业。

完善政策保障体系。贯彻落实“规上企业培育专项行动”和“重点民营企业五年倍增计划”，力争新增规上工业企业3户。积极对接振兴东北老工业区各项扶持政策，力争10个项目纳入国家重大建设项目库。着力打造轴承、富通

空调配套、北方阀业 3 个小微企业园，全力盘活中原钻采、金刚水泥等企业闲置资产，辟建专业化园区。加大企业发展扶持资金投入，助推企业扩能改造、转型升级。实施企业家及科技人才培育计划，注重本土技能人才的激励和培养，吸引更多人才留在爱民。协调推进大庆路改造工程尽快实施，推动大庆路老工业区及化工园区提档升级、新上项目。

（二）强化项目支撑，积蓄振兴发展新动能。深入对接省市重点产业项目建设三年行动计划，尽快形成多业并举、多元发展的产业发展新格局。**夯实重大项目储备。**积极谋划聚集能力强、产业化程度高、长期有带动的大项目、好项目，围绕生物医药产业，谋划嫁接重组、靠大联强项目；围绕装备制造产业，谋划转型升级、智能制造项目；围绕新材料产业，谋划裂变扩张、承接转移项目；围绕民生改善，谋划基础设施、房地产开发项目；围绕教科文资源优势，谋划文化旅游、合作共建项目；围绕企业存量资源，谋划盘活重组、资产整合项目；围绕国家政策导向，谋划技术创新、扩能改造项目；围绕东莞对口合作，谋划产业互补、技术协作项目，确保产业项目库储备项目 100 个以上。**加大精准招商力度。**紧盯发达地区及重点产业转移地区，主攻行业领军及知名品牌企业，绘制招商地图，定点定向招商。发扬“四千精神”，

对新能源微型消防车、以岭药业、千金药业等已对接项目实行清单式跟踪服务，确保项目尽快签约落地。发挥爱民商会、行业协会等平台作用，广泛内引外联，促进以商招商。用好对口合作机制，推动与东莞企业在林木加工、装备制造、北药开发等领域深度合作。积极撬动内资，依托现有产业和企业，着力招引增链、补链、强链企业，开发新产品、建设新项目。坚持大中小项目并举，高中低项目齐上，内资外资和政策性资金齐引，走多元化投资招引项目的新路子，确保深入对接洽谈项目 70 个以上。**提升项目服务水平。**全面落实区级领导包保服务“四项机制”，成立重点产业项目和财源项目专班，设立在建项目“首席服务员”，强化全过程“保姆式”服务，着力解决制约项目开工建设的突出问题。全力推进大河木业中密度生态板、中燃燃气二期改造等项目按期复工；加快推动旭日新材料光引发剂、现代农业循环经济产业园、秀水名誉商业综合体等亿元项目投产达效；重点聚焦月星环球港、中农发棚改、中慧玄武岩等投资体量大、纳税贡献高的立区型大项目加快建设。启动实施“腾笼出清”工程，积极推动“半截子”项目重组、整合、改造、升级，帮助中节能智慧农业、汇丰农机大市场等项目重新合作，二次招商。树立全市“一盘棋”思想，积极助力垃圾焚烧发电项目尽快

落地开工。依托经开区“飞地经济”招商大平台，加快灵泰药业富硒产业园等入驻经开区项目建设进程，确保开（复）工项目 50 个以上，竣工投产项目 30 个以上。

（三）强化商贸带动，打造振兴发展新引擎。借力高铁时代区位优势，全力做优、做强第三产业，培育区域经济新增长极。**大力发展现代商贸业。**积极构建“一核牵引、多点支撑”商业发展新模式，加快推进月星环球港项目建设，以俄品文化艺术街、金融中心、五星级宾馆和环球商城等项目为引领，打造“月星大道”核心商圈。以爱民广场 5 万平方米地下商城为依托，引进知名家居企业入驻，形成以北京“居然之家”为龙头的品牌家居集散中心。全力支持家乐购、好日子等大型社区类综合商超进驻，建设以提高生活品质、便民利民消费为主的社区商业新标杆。全力推进运华广场项目开工建设，打造有学区特色的现代文化休闲主题商业街。**大力发展文化创意产业。**依托我区高校云集的独有优势，大力发展创意设计、新兴媒体、动漫游戏、微影视制作、工艺美术、演艺娱乐等文化创意产业，积极引进培育文创类企业，加快中原钻采文创产业园、颐高文创产业园等基地建设，提升爱民文创影响力。**大力发展生态旅游业。**深入实施“旅游产业提档升级三年行动计划”，叫响三道关国家森林公园

园、黑宝熊乐园等 4A 级景区品牌，协同发展探险游、生态游、采摘游、冰雪游、民宿体验游、休闲度假游等新兴旅游业态。加快旅游项目开发，完善旅游配套服务功能，集中整治景区景点沿线环境。加快推进春城园艺、丰收草莓采摘园、天合山庄文化园、三道关民宿体验区建设，构建以生态旅游为基础、休闲度假为主导、体验采摘为特色的新兴旅游产品体系，全力打造牡三公路黄金旅游带。大力发展开放型经济。主动与口岸城市东宁、绥芬河建立战略合作关系，积极参加中俄地方合作交流年、中俄博览会、进博会等展会活动，深化对外合作交流，融入“一带一路”和“哈牡绥符”大通道建设。

（四）强化乡村振兴，培育振兴发展新优势。扎实推进“乡村振兴”战略，确保农业出亮点、农村有特色、农民增收收入。**巩固脱贫攻坚成果。**建立完善返贫防控机制和边缘户帮扶办法，密切关注贫困发生率、返贫率等动态指标，加强扶贫产业项目监管，完善收入分配机制，确保脱贫户收入长期有保障。实施农村饮水提质增效工程，保障农村居民饮水安全。**做好特色产业文章。**以黑熊和龙猫特色养殖、富硒农产品、江西卷心菜、三道关食用菌、丰收草莓种植等产业为带动，大力培育 10 户以上农民合作社、家庭农场等新型经营主体，努力构建“一村一品”农业特色产业。严防严控非

洲猪瘟等重大动物疫病，确保笨笨乐、宏明等规模化养殖企业健康发展。开展人居环境整治。深入落实“农村人居环境整治三年行动计划”，扎实开展“三清理一绿化”专项行动，完善村屯保洁机制，做好农村生活垃圾收储运工作。分三年梯次推进农户厕所革命，确保全区行政村生活垃圾治理率、污水处理率、卫生厕所普及率达到省定标准。完成危房危桥村路改造任务，全面改善农村生产生活环境。持续推动两项改革。进一步做好土地承包经营权登记改革收尾工作，确保发证率96%以上。进一步深化农村集体产权制度改革，盘活集体资产，促进农村经济发展，让广大农民共享改革发展成果。发展壮大集体经济。深入落实《爱民区发展壮大村集体经济三年攻坚方案》，重点清理违规发包合同，强化账外地收费管理，有效化解村级债权债务，用足用好中央扶持专项资金，确保村集体收入稳步增长。

（五）强化改革创新，催生振兴发展新动力。把改革推动、创新驱动、合作互动作为爱民发展的重要引擎，激活内生发展“三大动力”。增强改革推动力。承接落实好中央、省、市重要改革举措，高标准完成区政府各部门“三定”，确保与全市同步完成机构改革各项任务。全面推进“互联网+政务服务”，提升政务服务大厅功能，逐步实现民生服务

和行政审批事项“一窗受理”“一网通办”，所有政务服务事项应进必进。高质量完成第四次全国经济普查工作。**增强创新驱动动力。**深入落实全省新一轮“科技型企业三年行动计划”，实施“高新技术企业培育”行动，力争达标科技型企业 and 国家级高新技术企业各 10 户以上。加强产学研和科技创新服务平台建设，积极推进科技成果交易和转化。加强与金融机构合作，形成以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资本为补充的多层次、多元化创业投融资格局。继续办好大学生创新创业大赛，发挥大学生创新创业联盟引领作用，吸引更多创业者在爱民创业就业。**增强合作互动力。**推动区校合作，加快推进与牡师院签订战略合作协议，促进教育教学质量与科研能力双提升；助推牡丹江医学院与仁合堂药业深度合作，确保校企共建产学研合作基地转化为生产力；利用林职院国家级木作业实训基地和导师工作室，促进教学科研成果产业化；利用职业技术学院实训基地，为辖区创业人员提供开放式的创业交流平台。推动区院合作，加大与辖区医院深度合作，利用好养老中心、旅游景区等优势资源，谋划医养结合、健康旅游等示范项目，让“健康爱民”成为区域发展新名片。推动区场合作，拓展与军马场、林管局合作范围，大力发展“两头两尾”产业。

（六）强化环境建设，塑造振兴发展新形象。坚持绿色发展理念，进一步优化城区环境，全力打造生态宜居爱民。持续打好污染防治攻坚战。认真抓好中央环保督察“回头看”反馈意见整改，坚决按时限完成“大棚房”问题整治工作任务，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。坚决管住秸秆露天焚烧，以沃野生物质、沐林绿色养殖场等企业为牵动，确保秸秆离田和综合利用率达到市级标准。巩固大气污染防治工作成果，确保整治到位不反弹。积极提倡文明节俭殡葬祭祀方式，推行节地生态安葬。坚持系统治水，推进“河湖长制”从“有名”向“有实”转变。深入开展“清四乱”专项行动，重点治理废弃菌袋和农药包装物等污染问题。加强“三溪一河”日常管护，集中开展青龙溪综合治理，确保“一河一策、精准治污”落到实处。持续提升人居环境质量。强力推进新一轮全国文明城市创建，聚焦越冬垃圾、私搭乱建、城市“牛皮癣”等环境整治难点开展专项会战，在试点小区增设分类垃圾箱。做好零散棚户区改造及新增项目的征收补偿工作，全力推动辖区棚改项目建设进度，鼓励支持牡安集团、海华建设、新陆集团等域内大企业、大集团在改善城区环境、服务居民百姓上彰显新作为。持续加强小区物业管理。完善“两级政府、三级管理”

体制，推进“行政职能部门执法进小区”工作进程，建立健全物业服务企业市场化竞争机制，营造质价相符的物业服务良性市场氛围。加快推进单体楼和弃管小区物业管理市场化、专业化运作，逐步提升物业服务水平。充分发挥业主委员会、物业管理委员会作用，引导居民参与小区自治管理。按照“三供一业”工作要求，全面推进央企职工家属区物业改造工作。

（七）强化民生保障，共享振兴发展新成果。始终践行以人民为中心的发展思想，逐步补齐民生短板，办好民生实事。**推动教育文化优先发展。**继续加大教育投入，有序推进学校操场、教学楼等基础设施改造，推进学校信息化建设和现代化教学设施提档升级。加强教师品德建设和职业技能培训，提升教师综合素养。加大对教师的身心关爱，优先落实教师身体健康年检年查。大力发展群众性文体活动，实施好“文化惠民”和“全民健身”工程，完成文化馆改造，组织开展第八届“群众文化活动月”、第五届“爱民百姓大舞台”等特色文体活动。**提升社区管理服务水平。**创建千米社区2个、达标社区2个，新配建社区用房全面投入使用，改变社区办公用房档次低、面积小的现状。设立社会组织发展资金，补齐社会组织力量不足短板，培育、引导社区社会组织实现项目化服务，构建多方主体参与的社会治理格局。配齐

配强办事处、社区、网格三级工作人员，新招录社区工作者全部分配到一线岗位。大力培树社区先进工作者典型，建立一支爱岗敬业、一心为民的社区工作者队伍。扎实推进网格化社会治理，加大经费保障，提升服务群众能力，努力做到“小事不出社区，大事不出街道”。**维护社会和谐安全稳定。**深入推进“七五”普法，强化社会治安防控，纵深开展扫黑除恶专项斗争，高效发挥社区禁毒教育基地作用，着力推进平安爱民建设。抓好重点领域和重点行业市场监管，坚决查处食品、保健品欺诈销售和虚假宣传行为。持续化解信访积案，聚焦房地产领域突出问题，重点推动11号二期回迁安置楼、23号、8号等棚改项目开工建设，确保实现万兴茗苑、悦翔名苑、祥合林苑、秀水名誉等项目回迁安置，有计划、大力度推动棚改历史遗留问题加快解决，保障被征收人合法权益。抓好安全生产工作，全面构建风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，推行企业安全生产标准化创建，加强防灾减灾和应急救援能力，确保事故发生率死亡率双下降。**扩大社会保障覆盖面。**构建“10+1+N”综合救助体系，严格执行城乡低保和特困人员救助保障标准，进一步加强动态管理，完善末端公示制度，创建“全省社会救助工作示范区”。巩固社会救助试点成果，深化养老服务“放管服”

改革，深入开展养老服务质量建设专项行动，新增养老床位200张。**增强公共卫生服务能力。**全面开展“健康牡丹江”行动，扩大基本公共卫生服务面，做好12项公共卫生服务。发挥好家庭医生团队作用，普通居民和重点人群签约率分别达到35%和65%以上。完善社区卫生服务中心功能，落实好乡村医生各项政策，促进城区与农村医疗均衡发展。

（八）强化自身建设，展现振兴发展新作为。持续提高政治站位，持之以恒转作风、提效能，努力打造“干实事、真干事、干成事”的人民满意政府。**要旗帜鲜明讲政治。**树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，践行“两个维护”，不折不扣地贯彻落实好上级和区委决策部署。扎实推进解放思想推动高质量发展大讨论，从认识层面破题、向实践层面传导、在作风层面深化，以思想大解放引领高质量发展。**要务实担当讲作为。**把人民满意作为政府工作的最高目标和根本追求，强化责任担当，全力推进中央和省委巡视反馈问题整改，坚持分类施策，加强对账盘点，切实做好巡视“后半篇文章”。狠抓工作落实，领导力量向经济一线、民生一线、矛盾一线倾斜，用“一线作为”推动开展工作。强化督查督办，健全完善考核制度，坚决向庸懒散、不作为、慢作为等问题“亮剑”，进一步提升政府执行力和落实力。**要依法行**

政讲诚信。继续推进法治政府建设，规范政府议事决策程序，持续完善法律顾问制度，健全重大决策过程留痕和程序审查机制，强化权力运行监督。深化政府信用体系建设，着力解决失信违约问题，努力营造“亲”“清”政商环境。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，认真、高效办好议案提案。要从严治政讲廉洁。认真履行“一岗双责”，坚决扛起“两个责任”，严格执行中央八项规定，驰而不息反“四风”转作风。加强政府内部管理，落实好“三重一大”集体决策制度。牢固树立过紧日子思想，规范国资管理，从严控制“三公”经费支出，坚持按制度办事、靠制度管人、用制度防腐。深入开展廉政教育，筑牢廉政防线，打造清正廉洁政府形象。

2019年全面振兴的各项任务已经明确，做好爱民的事，需要全区上下共同发力。税务、城管、消防、公检法等驻区单位和市派驻部门都是爱民振兴发展的重要力量，区政府将更加关心和支持各单位各部门工作，携手同行，使各项发展举措落到实处。

各位代表，使命呼唤担当，奋斗成就梦想。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委的正确领导下，紧紧依靠全区人民，解放思想，干在实处，为爱民全面振兴全方位振兴做出新的更大的贡献！

名 词 解 释

1. **“1753”产业项目**：千万元以上项目力争新谋划包装 100 个以上，新洽谈推进 70 个以上，开（复）工 50 个以上，竣工投产 30 个以上。

2. **放管服**：简政放权、放管结合、优化服务的简称。

3. **“一网、一门、一次”改革**：是指推动企业和群众办事线上“一网通办”、线下“只进一扇门”、现场办理“最多跑一次”。

4. **先证后照**：从事前置许可经营项目的市场主体，需要先到许可审批部门办理有关许可证明文件后，再到工商部门申请办理营业执照。

5. **证照分离**：指工商部门颁发的营业执照和各相关行业主管部门颁发的经营许可证审批的改革。

6. **四零服务**：服务受理零推诿、服务方式零距离、服务质量零差错、服务结果零投诉。

7. **市委“三步走”目标**：市委十二届三次全会提出，今后三年按照“一年企稳、两年提速、三年突破”的三步走目标安排；到 2019 年底，扭转主要经济指标、政治生态考核靠后局面，主要经济指标达到全省平均水平以上，政治生态进一步好转；到 2020 年底，优势指标进入全省前列，政治生态建设排名进入全省中游行列；到 2021 年底，主要经济指标、政治生态建设排名进入全省先进行列。

8. **两个翻身仗**：经济发展翻身仗、政治生态建设翻身仗。

9. **四千精神**：走遍千山万水、说尽千言万语、想尽千方百计、尝遍千辛万苦。

10. **飞地经济**：指两个相互独立、经济发展存在落差的行政地区打破原有行政区划限制，通过跨空间的行政管理和经济开发，实现两地资源互补、经济协调发展的一种区域经济合作模式。

11. **清四乱**：自 2018 年 7 月 20 日起，水利部用 1 年时间，在全国范围内对乱占、乱采、乱堆、乱建等河湖管理保护突出问题开展专项清理整治行动。

12. **两级政府、三级管理**：在市、区两级政府的基础上，形成市、区、街道办事处三级纵向管理体制。

13. **10+1+N**：10 为各项制度，1 为社会力量参与，N 代表救助对象。