

政府工作报告

(2022 年 1 月 20 日在牡丹江市爱民区第十六届
人民代表大会第二次会议上)

区 长 王晓宇

(协 商 稿)

各位代表：

现在，我代表区人民政府，向大会报告工作，请审议，
并请列席人员提出意见。

一、过去五年和 2021 年工作回顾

爱民区第十五届人民代表大会第一次会议以来，在市委
市政府和区委的正确领导下，在区人大和政协的监督支持
下，我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入
落实习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，紧紧依靠
全区人民，坚定不移贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”工
作、全面落实“六保”任务，“十三五”规划胜利收官，“十
四五”规划顺利开局，如期全面建成小康社会，为爱民区全
面振兴全方位振兴奠定坚实基础。

——这五年，我们践行初心使命、强化责任担当，上级

决策部署在爱民落地生根。增强忧患意识、风险意识，综合施策、精准发力，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以三大攻坚战阶段性成果筑牢爱民发展稳定“基本盘”。提前完成脱贫攻坚任务目标，贫困户人均收入达到国家脱贫标准线3倍以上。全力推进污染防治，“蓝天、碧水、净土”保卫战取得阶段性胜利。持续推进“违建清底”和“绿卫”行动，按时限完成“大棚房”问题专项清理整治工作，全区违规占用耕地非农设施得到有效整治。顺利完成中央生态环境保护督察“回头看”及新一轮反馈问题整改，牢牢守住生态红线。积极防范化解金融风险，增收节支，累计偿还历史陈欠3930万元，坚决守住债务不超限、资金不断链的底线。

——这五年，我们深挖优势潜力、顶住下行压力，城区经济高质量发展基础更加坚实。落实落靠习近平总书记“五个要发展”等重要要求，扎实做好“三篇大文章”，秉持“一体两翼”发展思路，深入实施“六大工程”，全区经济保持高质量发展态势。地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额年均增速3.7%、21.9%、4.5%，一般公共预算收入实现1.6亿元，规上工业产值实现13.5亿元。招商引资到位资金和向上争取资金助力项目建设，新上亿元以上项目21个，签约落地10亿级以上项目2个。生物医药、装备制造及新材料3个主导产业初具规模，规模以上工业企

业发展到 23 户，产值超亿元企业 3 户。农业粮食总产量达 2.7 万吨以上，农林牧渔总产值年均递增 5%，农村居民可支配收入实现 2 万元以上。南北太平路全面贯通，火车北站和公铁联运即将建成使用，总投资 80 亿元的月星环球港项目进展顺利，“一核多点”商业发展模式形成，批发零售业销售额、住宿餐饮业和租赁业营业额累计突破亿元。主动参与第四届全省旅游产业发展大会，“一带一园一厅”文旅产业布局、景区景点基础设施配套服务日臻完善，2 个精品文旅项目建成投入使用。

——这五年，我们坚持多措并举、持续改革创新，桥北振兴内生动力不断迸发。完成党政机构、农村集体产权制度、国家级“救急难”试点区等重点领域改革任务。“放管服”改革向纵深推进，改造区政务服务大厅，“一站式”办理政务服务事项 225 项，“一网通办”率达 95.5%，企业和群众好评率达 99.6%；“清赖行动”偿还资金 9397.72 万元。新增市场主体 10102 户，企业年报率稳居全国首位。新一轮科技型企业三年行动计划打造国家级高新技术企业 21 户，高新技术企业增长 227.3%。

——这五年，我们始终牢记宗旨、大力改善民生，百姓福祉不断增进。民生领域累计投入资金 9.8 亿元，年均占一般公共预算支出的 74.4%，50 件利民实事完成年度任务。城镇新增就业 3.7 万人，城镇登记失业率控制在 3.5% 以

内。困难救助标准实现“五连增”。“两站一中心”退役军人服务站、“一刻钟”社区服务圈和城乡儿童之家实现全覆盖。公共卫生服务能力逐年提升，“健康爱民”建设成效显著，家庭医生签约率达70%以上。学前教育“三率”达到国家、省定标准，义务教育均衡发展顺利通过国家验收。实施“五项革命”，乡村环境治理效能显著提升，农民住房、饮水等民生保障性问题妥善解决。改造老旧小区35个101万平方米。高质量完成央企职工家属区225栋楼物业分离移交。加大力度化解逾期未回迁问题，完成12个项目房屋征收工作，回迁安置居民3534户，发放安置费近7000万元。文体惠民、信访维稳、安全生产等工作取得新成绩，社会大局保持稳定。

——这五年，我们转变工作作风、提升治理效能，政府自身建设显著加强。把坚持和加强党的全面领导贯穿政府工作全过程，严格落实全面从严治党政治责任和意识形态工作责任制，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，驰而不息反“四风”转作风，从严从实抓好巡视反馈问题整改。政府机构改革顺利实施，组建退役军人事务局和营商环境建设监督局。深入推进法治政府建设，不断完善政府“工作规则”“议事规则”，高效办理人大代表议案、建议和政协委员提案187件，办结率100%。先后荣获省级文明城区、省双拥模范区、全省

“七五”普法中期先进区等各项荣誉称号。

2021年是中国共产党成立100周年，也是第十五届政府工作收官之年。一年来，我们全面贯彻落实市委市政府和区委决策部署，全力实施“六大工程”，砥砺奋进、实干苦干，统筹推进疫情防控和经济社会发展，实现了“十四五”良好开局。

一是疫情防控常态推进。压紧压实“四方责任”，全面加强疫情防控能力建设，落实落细各项防控措施，抵御住多轮省内外疫情冲击，排查管控各类重点人群10417人，核酸检测25类重点人群和物表及环境9万余次，接种新冠疫苗52.8万剂。储备流调队伍100人、隔离房间1023间，备足各类防疫物资。开展全要素、全流程应急演练18次，提升应对突发重大公共卫生事件能力。

二是项目支撑坚实有力。深入推进“双十三”产业项目攻坚行动，全年谋划包装项目136个，洽谈推进项目113个，签约项目37个，实现开复工项目38个。仁合堂检测中心、佳友电器扩能改造项目投产达效，灵泰药业富硒产品、康之源粮食仓储项目完成阶段目标，旭日新材料、北方阀业小微园区等盘活闲置资产项目进展顺利，晟康乐医养中心、老旧小区改造等项目如期完工。22个市百大项目完成当年投资12.22亿元，开复工率、投资完成率、资金到位率、按期竣工率均达100%。

三是工业经济稳步复苏。坚持“工业立区”不动摇，生物医药、装备制造、新材料3个产业主导地位突显。生物医药产业裂变扩张。恒远药业扩能改造项目开始试生产，新上制剂项目前期研发工作有序开展。灵泰药业富硒产业链不断延伸，与高校合作研发饲料、富硒肥、药妆等新产品。黑宝药业冻干粉产品成功打开市场，单品年销售额超过1300万元，产值同比增长60%。仁合堂药业蓝靛果等系列功能保健品已投入市场，产品结构进一步优化。装备制造业竞争力增强。富宇汽配、诚鑫机电新上扩能改造项目当年投产，产能进一步提高。通用石油成功开拓中海油市场，林海石油、井田石油、天擎科技等12户企业研发投入同比增长13.7%，专利技术产品附加值大幅提升。新材料产业蓄势待发。大庆路新材料产业园区基础设施不断完善，园区总体规划、产业规划等前期手续办理接近尾声。

四是贸旅发展活力释放。全力助推月星环球港项目、牡丹江再生资源综合利用产业园区项目和牡丹江医疗耗材综合服务产业中心项目取得新进展。万腾新型建材产业园项目一期投产运营。推进牡三沿线乡村“景观带”建设，完成黑宝熊乐园国家4A级景区复核工作和熊文化馆内部改造。“爱民记忆馆”全面开放，杨子荣事迹馆被确定为市党史学习教育基地、市爱国主义教育基地。

五是乡村振兴成效明显。突出特精农业产业发展。笨笨

乐二期项目投入使用，沐林养殖基地二期扩建、三道关村棚室回购、废弃菌袋回收中心等项目稳步推进。推广中草药种植面积 144 亩，栽种红松、云杉、王族海棠等各类绿植 294 亩。引进“兰岗 100 号”，盘活丰收村闲置棚室 168 栋，丰收大地百果园种植规模扩大，丰收莓瑰农业观光采摘基地成为全市最大的有机草莓生产基地，全国最大的龙猫养殖基地——枫丹龙猫养殖基地营业收入近千万元。实施村庄环境整治、村屯绿化行动，改造农村危房 55 户，农村室内改厕 60 户，12 个村生活垃圾转运体系建立运行。开展域内水体治理，新建污水收集池 4 个，清理银龙溪、丰收河、三岔河等河流 26.5 公里，域内水质明显改善。新增绿化 1.1 万平方米。完成“大棚房”回头看、设施农用地违规占地、违建别墅及乱占耕地建房问题排查工作任务。全区 12 个村收入均超过 10 万元，八达村被评为全市十佳奋进村，八达村沐淋生物科技项目被评为全市十佳项目。

六是改革创新持续深入。持续优化营商环境，梳理公布政府权责清单 494 项，拓展“一件事一次办”覆盖面，重点领域 35 个高频事项试行“一事通办”，政务服务事项网上可办率达 97.6%，企业开办实现全程电子化，服务质效全面提升。科技创新取得新成果，企业成功申报发明专利和实用新型专利近 20 项，申报国家科技型中小企业 24 家、国家级高新技术企业 9 家，5 家企业被评定为省级专精特新企业。

七是民生保障能力提升。完善社会保障体系，稳步推进低保、特困等社会救助审核确认权限下放至镇（街道）。实施办学环境提升工程，升级改造“八校一园”基础设施，代表全市迎接省对县区政府履行教育职责督导评价，落实“双减”政策及“五项管理”，摘牌不合规培训机构44所。构建公共卫生服务体系，9个社区卫生服务中心全部达标。60岁以上老年人慢性病检测率达98%以上，传染病防控能力得到提升。配建养老服务设施，街道居家养老服务中心和社区养老服务驿站建设覆盖率达80%。落实省社工站“蒲公英”计划，兴平街道社工站成为全市首家运营的社工站。不断提升城市品质，清理垃圾2.3万吨、乱堆乱放1300余处、小开荒1.6万平方米，拆除配（违）建棚厦、车棚、看护房等1365处9093平方米，新建绿地13处近7万平方米。完成7个片区老旧小区改造项目，受益居民10691户；全力化解房地产领域历史遗留问题，完成回迁安置559户，发放安置费650万元。加强基层社会治理，圆满完成村（居）民委员会换届工作；构建多元化矛盾纠纷化解机制，挂牌成立“一站式”非诉讼纠纷解决中心，排查矛盾纠纷97件，调解成功率达95.87%。着力保障安全稳定，全面压实安全生产责任，深入开展安全生产专项整治三年行动，为推动经济社会高质量发展营造持续稳定的安全生产环境。化解省、市交办重复访和积案达100%，实现重要时间节点“零非访”。

各位代表！过去五年，动力与压力同在，机遇与挑战并存。面对史无前例的疫情大考，我们始终肩负重点地区疫情防控重任，各级领导率先垂范、一线调度，广大医务工作者冲锋在前、日夜奋战，负责转运、排查、流调及隔离的“幕后英雄”逆行而上、从未退缩，机关干部下沉社区、默默坚守，街道（镇）社区（村）基层干部和志愿者义无反顾、无私奉献，人大政协、群团组织、人民教师、公检法、城管税务及所有驻区单位服从大局、勇于担当，社会各界守望相助、和衷共济，全区上下众志成城、共克时艰，全面打响疫情防控总体战、阻击战、歼灭战，筑牢了“外防输入、内防反弹、群防群控、群体免疫”四道坚固防线，彰显了人民至上、无私无畏的爱民担当。面对经济下行、疫情冲击、自然灾害等复杂严峻形势，我们坚定信心、稳中求进，科学谋划、精准施策，爱民振兴发展方向不变、力度不减、脚步不停。五年来，我们取得的每个成绩、每份荣誉、每项成就，都是干出来、拼出来、闯出来的！这些成绩的取得，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，在于市委市政府和区委的正确领导、科学决策，得益于区人大和政协的有力监督、大力支持，得益于历届领导和同志艰苦创业、薪火相传，得益于全区上下团结一心、不懈奋斗。在此，我代表区人民政府，向各位代表和全区广大干部群众，向各位老领导、老干部，向所有为爱民区发展付出心血的拼

搏者、奋斗者、守护者，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒认识到，经济社会发展还面临不少困难和挑战。境外疫情持续蔓延，国内疫情呈现多地局部聚集和零星散发态势，疫情反复状态仍将持续；产业结构不优，经济总量不大，科技创新能力不强，新经济新业态发展滞后；乡村振兴和城市现代化任重道远；基本公共服务和民生保障水平仍有提升空间。对此，我们将采取切实有效措施加以解决，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，努力开创政府工作新局面。

二、未来五年发展目标和主要任务

未来五年，是在全面建成小康社会的基础上，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程的第一个五年，也是推动爱民晋位争先振兴发展的关键五年。我们要牢记习近平总书记“江山就是人民，人民就是江山”的重要指示，始终与人民想在一起、干在一起，才能把党中央的好政策变成群众的自觉行动，团结带领群众创造更加美好的未来。

政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、十九届历次全会精神 and 即将召开的党的二十大精神，持续贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神，弘扬伟大建党精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，

把握新发展阶段，贯彻新发展理念，融入构建新发展格局，全面贯彻省委、市委、区委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，全面落实“五市”战略和打造“六个牡丹江”要求，坚持“一体两翼”发展战略，立足工业立区、贸旅活区、创新兴区、生态宜区、人才强区发展定位，深入实施“六大行动”，构建“一核两带五园”产业布局，持续改善民生，保持社会大局稳定，稳步朝着共同富裕目标迈进，弘扬“勇毅、创新、高效、和谐”的爱民精神，打造有魅力、有活力、有动力的爱民，奋力谱写爱民晋位争先振兴发展新篇章。

发展目标是，锚定二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标，坚持以工业为主体，以商贸文旅和特色农业为两翼的“一体两翼”发展战略，实施“六大行动”，如期完成“十四五”规划任务，全面实现“八个新跨越”，全面振兴全方位振兴取得显著成效。

——**经济实力实现新跨越。**保持经济中高速增长，经济总量大幅提升，主要经济指标增速进入全市前列，发展质量和效益显著提高，区域竞争力不断增强，跻身优秀城区行列，步入城区第一方阵。

——**现代产业发展实现新跨越。**产业结构进一步优化，

特色农业步伐加快，工业主体地位更加凸显，贸旅融合转型升级。产业层次迈向中高端，打造“4+3”优势产业，生物医药、装备制造、新材料和绿色食品“四个主导产业”形成规模，商贸服务、文化旅游及数字经济“三个成长型产业”协同推进。“一核两带五园”产业布局基本构建，环球大道商业核心区、爱民（牡三）乡村振兴示范带、三道关生态文旅观光带、大庆路新材料产业园区、机械加工园区、医养康养服务园区、大学城产教融合示范园区、绿色食品加工园区一体联动、有序发展。

——**产教融合实现新跨越。**科研院所和高校集聚优势充分释放，企业科技创新主体地位日益增强，创新内生动力持续提升。科技研发平台建设提质升级，科技创新与工业、特色农业、新文创及“互联网+”深度融合，数字经济蓬勃发展，更多科研成果转化为现实生产力。

——**改革开放实现新跨越。**改革开放深入推进，重点领域和关键环节改革取得突破性进展，稳定公平透明的法治化营商环境基本形成，市场主体活力充分激发。借助自贸区绥芬河片区、绥东重点开发开放试验区对外开放效应，两种资源、两个市场链接能力持续提高。

——**生态文明实现新跨越。**习近平生态文明思想深入践行，生态优先、绿色发展之路扎实推进，“河长制”“林长制”“田长制”工作严格落实，生态安全屏障更加牢固，绿

色“家底”更加殷实。“绿水青山就是金山银山”理念落地生根，生产生活方式向绿色转型，旅游、康养、食品、医药等绿色经济有序发展。

——**社会文明实现新跨越。**社会主义核心价值观深入人心，社会主流价值广泛传播，社会文明程度大幅提升，公民思想道德建设取得实效，讲文明、讲卫生、讲科学、树新风的良好道德风尚加速形成。公共文化服务水平不断提高，文化基础设施日益完善，爱民文化活动品牌叫响牡丹江，百姓文化生活更加丰富多彩。

——**民生改善实现新跨越。**巩固拓展脱贫攻坚成果，乡村振兴全面推进，社会就业更加充分，城乡居民收入水平明显提高，教育、医疗、文化、养老等基本公共服务水平不断提升，社会保障体系更加完善，共同富裕基础更加坚实。

——**社会治理效能实现新跨越。**“平安爱民”“法治爱民”建设一体推进，人民民主更加充分，基层治理体系和治理能力现代化水平显著提升，新冠肺炎疫情应急处置机制更加健全，突发公共事件应急能力全面提高，自然灾害防御水平明显增强，防范化解重大风险机制更有实效，社会大局和谐稳定，人民群众生活更有安全感。

三、2022年重点工作任务

2022年是实施“十四五”规划的关键之年，也是新一届政府工作开局之年，我们要深入贯彻落实省委省政府决策

部署，按照市第十三次党代会和区十一次党代会安排部署抓落实，坚持稳字当头、稳中求进推动经济发展，继续做好“六稳”“六保”工作，保持社会大局稳定，加快爱民区晋位争先、振兴发展，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。**全年经济社会发展预期目标是：**地区生产总值增长6%，一般公共预算收入增长10%以上，规上工业增加值增长6%，固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长10%，城乡居民收入增长高于地区生产总值增长。

重点抓好八个方面工作：

（一）慎终如始落实责任，保障防疫常态长效。坚持内外同防、人物环境同防，坚决做到“四早”“九早”“十个到位”，以过硬措施守护城区安全。一是从紧从严落靠防控措施。发挥叠加覆盖式网格排查体系优势，从严从快做好风险人员排查管控，做到不漏一人。按照“查、控、检、访、隔”全程闭环管理要求，持续做好隔离转运、检测消杀等工作。严格开展进口冷链食品和非冷链货物市场监管，坚决阻断疫情输入渠道。二是持之以恒抓实防控重点。从严从细抓好农村地区、重点场所、重大活动防控，持续落实防疫“三宝”措施，降低聚集风险。压紧压实医疗、教育、养老院等重点机构防疫责任，分级分类做好重点人群防护。持续加强新冠疫苗接种工作，筑就全民免疫屏障。三是全力以赴做好应急预警。加强医院、药店、发热门诊等哨点管理，切实发

挥监测预警作用。常态化开展全要素、全场景、全流程、全链条应急演练，查摆漏洞。强化流调溯源、核酸检测、隔离转运等队伍建设和物资储备，全面提升应急处置能力。

（二）实施产业项目攻坚，持续增强发展后劲。围绕“4+3”主导产业发展，集中精力抓好招商引资、项目建设和向上争取。一是强化产业项目建设。开展“1553”产业项目攻坚行动，谋划项目100个，推进重点项目50个，签约项目50个，开复工项目30个。重点推进灵泰药业富硒产品、华誉食品扩能改造，康之源数字化车间、笨笨乐沼液复合肥等省市百大项目和区级重点项目开复工建设，确保项目“四率”如期达标。二是提升精准招商实效。深度挖掘本地企业招商线索，建立新谋划招商线索、可签约项目、可落地项目、既有企业扩能改造项目4本台账，围绕重点招商线索、重点企业和项目，专班逐项调度督办；强化“走出去、引进来”战略，按照我市招商引资重点活动计划，围绕京津冀、珠三角、闽东南等发达地区，与江西省电瓷商会、晋江市工商联总商会、哈尔滨泉州商会深度对接，确保高压电瓷合作重组、磷酸二氢钾等项目顺利签约。三是优化项目跟踪服务。保持推动产业项目建设高压态势，强化处级领导包保力度，对唐长城、恒远药业新上制剂等洽谈推进项目，逐个落实生产要素配套方案，集中解决制约问题，确保项目尽快签约落地。推动月星环球港、笨笨乐二期、大河木业中密度秸

秆板等续建在建项目加快投资进度，狠抓提速建设。开辟项目开工建设绿色通道，通过全过程、高效率“一条龙”服务，加快推进师院教育实训基地、红旗医院重大疫情防控救治基地等项目，全力保证项目早开工、早建设、早投产、早达效。

四是加大对上争取力度。按照国家产业政策及投资方向，对上全力争取项目资金。完成教育优质均衡发展提升项目、爱民福利院项目、疾病预防控制中心公共卫生基础设施建设项目、应急物资储备库等谋划包装项目以及重点产业项目前期手续，争取国家、省资金支持。聚焦中央预算资金、地方政府专项债券重点支持和投放领域，全年对上争取资金4亿元。

（三）推动工业转型提级，筑牢城区经济根基。做强龙头、做大规模、做优科技、做响品牌，持续发展生物医药、装备制造、新材料和绿色食品“四个主导产业”，夯实工业主体地位。

一是做大做强优势产业。推动灵泰药业、黑宝药业等通过引进外资、合资、并购、区域联合等方式，进行优良资源整合和企业重组，鼓励恒远药业、仁合堂等企业加快新产品研发投产进度，不断开拓新市场，促进医药产业提档升级。全力推进高仕达智慧矿山设备园区、通用石油和林海石油扩建等项目年内取得阶段性进展；加快林海石油、北方油田、万通微孔等装备制造企业与科研院所及龙头企业合作研发，提高产品附加值，产品向中高端领域转型升级。

二是提升平台承载功能。完成大庆路新材料产业园区总规、产业

规划，办理安评环评等前期手续，加快申报省级化工园区，招引非高危精细化工项目入驻，逐步形成精细化工产业集群。组建诚鑫机电、工具公司、北方阀业等企业联盟，申请军工企业资质，承接军工订单。抢抓煤矿企业升级改造契机，建立矿山机械生产基地，抢占矿山机械市场。盘活三都纸业、千秋肥业、长虹油墨等闲置资产，招引装备制造企业入驻，谋划建设机械加工园区。全面发展食品和农副产品精深加工产业，以八达村食品加工企业为基础，建设“绿色食品加工园区”，集聚优质食品加工企业入驻。支持康之源营养米粉、华誉食品等新上项目建设，全年力争新引进食品加工项目5个以上。三是助力骨干企业发展。利用规上企业培育库，助力企业“个转企”“小升规”，力争全年新增规上企业3户。秉持“用心当好服务企业四员”理念，系统梳理、整合上级涉企优惠政策，一企一策帮助企业纾难解困，促进惠企政策“稳落地”；强化对营商环境投诉举报案件办结监督，探索推行容缺受理、上门服务等新模式，建立健全“政府承诺+社会监督+失信问责”机制，全力打造“办企有人帮”服务品牌。围绕“流程优化、一网通办、环境监督”等重点领域细化服务措施，拓展“一窗”综合受理和“一件事”集成服务覆盖面，不断提升政务服务质效，全力优化经济发展环境。

（四）释放旅发综合效应，打造贸旅活区样板。借助旅

发效应提振城区消费，主动适应消费新需求，推动商贸、文旅、康养等产业提档升级。一是做活商贸产业。加快推进医疗耗材综合服务产业中心项目投产运营。发挥月星环球港品牌号召力和影响力，以环球大道为核心区主轴，打造以“城市综合体（广场）+特色商业街区”为主导，特色餐饮、商业贸易、金融保险、休闲娱乐、文化旅游等业态多元叠加的“环球大道商业核心区”。二是做优文旅产业。科学布局全域旅游，制作爱民区文化旅游地图，推进三道关国家森林公园A级景区提升和唐长城文化公园项目建设，全力打造“三道关生态文旅观光带”，依托丰收满族风情村、杨子荣事迹馆、“爱民记忆馆”、牡纺青年知青文化、海东青研学教育、炮校红色教育资源，做好“旅游+”文章，擦亮“魅力山川、灵秀爱民”文旅品牌。与国投等市场投资主体开展合作，在雾溪谷、小黄山景区引进药膳康养、唐风民宿、关东美食、灯光秀等项目。三是做实康养产业。发挥医疗资源集聚优势，推广医疗+健康+养老模式，打造“康养医养服务园区”。扶持圣林老年休养中心、晟康疗养院，探索居家养老服务模式，与国投对接合作推进康养项目，实现康养产业规模化、集群化发展。

（五）加快推进乡村振兴，促进三农提质增效。坚持农业农村优先发展，聚焦产业项目建设，统筹推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，着力打造“爱民（牡

三) 乡村振兴示范带”。一是壮大农业经济发展。狠抓农业生产保障供给，落实“菜篮子”制度，全年种植蔬菜面积3500亩；推进“笨笨乐”扩量升级，生猪年出栏量同比增加5%，畜牧业产值同比增加5%；大榛子、沙棘、红树莓、富硒农产品等中药材种植和林下经济种植面积达到2000亩。提升鸵鸟观赏园、草莓采摘园品质，建设龙猫体验馆、小动物亲子乐园项目。加强与军马场农业领域合作，盘活丰收村闲置土地资源，围绕城市“菜篮子、果盘子”，引进特色果蔬种植项目，建设现代农业科技产业园。引入特色美食、休闲采摘和农旅观光等产业项目10个以上，全力打造“草莓之乡”“龙猫之乡”，多渠道促进农民持续增收。新培育省市级农业龙头企业5家以上，新申报绿色食品认证产品5个。

二是深化人居环境整治。开展实用性村庄规划编制，完成全区乡村振兴产业和人居环境规划编制。实施牡三公路休闲产业观光带沿线环境综合整治，规范建筑风貌，开展绿化美化；大力推动“5+1+1”工程，加快八达、丰收、三道关村美丽乡村示范点建设；完成丰收村、三道关村巷道路面硬化、三道关六村桥梁建设、大砬子村通村公路修缮，建设北安村“党建文化广场”、丰收村“双拥文化广场”；完善农村生活垃圾收集转运处理体系，加快秸秆及废弃菌包综合利用、畜禽粪污资源化利用，确保村屯卫生环境显著提升。

三是激活农村发展活力。坚持“四个不摘”，推进脱贫攻坚与

乡村振兴有效衔接政策落地见效；完成高标准智能温室和畜禽养殖等乡村振兴产业项目建设，带动贫困人口增收致富。成立区级农旅发展公司，增强区域农旅产业投融资合作能力。有效巩固村集体“清化收”和“三资”清查整治成果，盘活集体闲置资源资产，发展壮大村集体经济，年收入50万元村达到2个。全面落实“河长制、田长制、林长制”，坚决防止“大棚房、违建别墅”问题反弹，按照政策做好农村乱占耕地建房问题专项整治，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，严守耕地红线。

（六）扎实推进产教融合，持续放大比较优势。坚持科教强区战略，释放科研院所和高校聚集优势，打造“大学城产教融合示范园区”。一是深挖资源潜力。在区属学校中深入开展“校—政—校”合作项目，发挥7所战略合作高校、3所硕士实践基地挂牌学校基础教育岗位实践优势，实施教学质量合作提升工程，达到互惠共赢目标。二是促进业态融合。引导传统企业发展产业数字化，鼓励康之源等骨干企业运用数字技术对传统生产要素进行改造、整合、提升，培育数字经济领先企业，高新技术企业数量达到28家。与国投集团深度合作，整合闲置资产和工业文化遗产，共同谋划包装、建设爱民区数字经济产业园区。三是加强示范引领。重点推进灵泰药业与东北林大在工艺提升、药妆和保健食品等方面合作研发进程，仁合堂药业与医学院、师范学院、农经

学院、东北农大、省绿色食品农业科学院在技术改造、检验检测等方面开展技术合作。与黑幼专共同打造建设幼教中心合作平台，实现产学研一体化。与林海石油打捞工具有限公司、北方油田机械有限公司和牡丹江市晟康疗养有限公司合作建设大学生创业实训基地 3 处。

（七）聚焦共同富裕目标，着力保障改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，务实办好 10 件民生实事。一是**推动更高质量就业**。拓宽就业和增收渠道，援企稳岗“稳存量”，扶持新兴产业“扩增量”，深入实施职业技能提升三年行动计划，落实扶持灵活就业补贴政策，登记失业率控制在 5% 以内。二是**持续加强社会保障**。严格落实低保、特困、临时救助、住房救助等政策，兜牢基本民生保障底线；关心关爱残疾人、孤困儿童、孤寡老人等特殊群体，保障困难群众基本生活。大力支持国防和军队建设，深入开展“双拥”活动。逐步健全退役军人保障体系，加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作。三是**大力发展社会事业**。推进义务教育优质均衡发展，实施义务教育学校提档升级工程。加大普惠公办园建设，保障学前教育“三率”目标。加强教师队伍建设，实施“区管校聘”人事制度改革、新时代教育评价改革，持续有效落实“双减”政策。建设核酸实验室及生物实验室，完成黄花社区卫生服务中心改扩建和设备购置工作。开展基层机构标准化建设活动，力争社区卫生服务机

构达标率 100%，完成公共卫生 14 项服务，不断提高基层医疗卫生机构服务水平。四是提升公共服务能力。积极推进民办养老机构规范化建设，完善街道、社区居家养老服务设施，提升居家养老服务能力，持续优化基本社会服务。梳理社区工作事项，进一步推进社区减负增能；大力开展全省街道服务管理创新实验区创建工作，完善基层网格化管理和服务机制，使社区治理和服务更加精准高效。五是加快建设美丽家园。高标准完成 18 个老旧小区改造任务；扎实推进 26 个地块棚户区改造任务，不断提高居民安居水平。继续抓好 6 号棚户区项目收尾工作，配合相关部门积极协调处理 8 号棚户区历史遗留问题。实施春秋两季城乡环境卫生整治专项攻坚行动，推行城区生活垃圾分类工作。六是保持社会大局稳定。实施公共法律服务民生工程，扎实推进“八五普法”，社区（行政村）公共法律服务工作室覆盖率 95%，公共法律服务覆盖率 100%，打造公共法律服务“半小时”服务圈。从严开展安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大安全生产事故发生。坚持“三到位一处理”原则，稳妥处置信访违法行为，确保“冬奥”“两会”“二十大”和谐稳定。

（八）加强政府自身建设，凝聚强大发展合力。对照新时代、新要求，坚持自我革命，加强自身建设，努力建设人民满意的服务型政府。一是坚持政治引领。坚持把党的领导贯穿政府工作全过程，始终把政治建设摆在首位，旗帜鲜明

讲政治。巩固深化党史学习教育成果，坚决拥护“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠诚实践者，确保市委市政府和区委决策部署落地见效。严格落实意识形态工作责任制，坚决维护政府系统意识形态安全。二是坚持依法行政。扎实推进全面依法治区，持续运用法治思维、法治方式开展工作。严格执行“三重一大”制度，健全重大行政事项决策机制，不断提升政府决策民主化、科学化和法治化水平。深入推进政务公开，自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会舆论监督，扎实做好行政复议、行政诉讼等工作，确保政府工作更加公开透明、规范有序、公平高效。三是坚持转变作风。大力弘扬担当作为精神，敢于应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。充分发扬“钉钉子”“马上办”“办到底”的工作作风，踏石留印、抓铁有痕、跳起摸高，做到“不为不行找借口，只为可行找办法”，确保定下的事情执行到位，部署的工作落实到位，让干事创业、勇于争先成为新一届政府的主旋律。把主要精力放在抓落实促发展上，牢固树立“坐不住、慢不得、等不起”的紧迫感，坚决做到雷厉风行、进取担当、善作善成，以实干实效取信于民。四是坚持清正廉洁。认真履行党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，严格落实

中央八项规定精神及其实施细则和省委市委有关规定，严防“四风”问题反弹回潮，坚决整治形式主义、官僚主义顽疾。加强节约型机关建设，强化预算管理，优化支出结构，确保把有限的资金用到“刀刃上”和紧要处。紧盯政府采购、工程招投标等重点领域和重点岗位廉政风险防控，严惩各类违纪违法行为，努力让政府系统正气永驻、清风常在。

各位代表，蓝图绘就，惟有奋斗；扬帆破浪，正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委市政府和区委正确领导下，以更加开阔的视野、更加非凡的气魄、更加昂扬的斗志，激情担当干事业、奋勇争先创一流，奋力谱写爱民区晋位争先振兴发展新篇章，以优异成绩向党的二十大献礼！