

牡丹江市爱民区国民经济和社会发展 第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标 编 制 说 明

——2021 年 2 月 2 日在牡丹江市爱民区第十五届
人民代表大会第七次会议上

副区长 孙祖海

各位代表：

根据会议安排，现将《牡丹江市爱民区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要和二〇三五年远景目标》（以下简称《纲要》）的编制情况说明如下。

一、编制过程

区政府高度重视《纲要》的编制，成立了编制专班，按照区委要求，《纲要》与《建议》同步展开。《纲要》编制工作自 2020 年 10 月中旬起，历时近 3 个月时间。10 月下旬，根据区委《建议》的初步考虑，形成了《纲要》的基本框架。11 月中旬，根据区委《建议》初稿，形成了《纲要》的初稿。而后，开始反复征求意见。1 月上旬，结合学习贯

彻党的十九届五中全会、省委十二届八次全会精神和市委《建议》要求，就《纲要》涉及“十四五”时期事关全区发展的重大事项进行了深入的研究讨论。区委全会通过《建议》后，我们对《纲要》进行了最后的修订，现提交区人代会审议。

《纲要》编制中，我们坚持开门问计、集思广益，把加强统筹设计与坚持问计于民结合起来，区政府领导带头走访镇、村、街道和社区，深入项目现场、生产车间，就“十四五”发展认真听取了基层单位和群众的想法。结合各行各业、各部门总结过去五年、谋划今后五年工作，在全区范围内征集“十四五”发展建议，收集各类意见建议 300 余条。此前，我们围绕重点问题开展了专题调研，形成一批有价值的调研成果。《纲要》编制专班根据调研成果，多次研究，反复提炼，拟定了提纲，尽量做到符合区情实际，覆盖经济社会的各个领域。在全面归纳部门及各方面意见后，结合市十四五规划纲要，形成了爱民区的《纲要》初稿。而后，编制专班广泛征求了一镇七办、区直部门、辖区企业和驻区单位的意见，听取了部分人大代表、政协委员和老干部的建议，并通过政府网站向社会征求了意见。大家一致认为，《纲要》全面贯彻落实了党的十九届五中全会和省委十二届八次全会精神，与牡丹江市的规划纲要紧密贯通，具有很强的前瞻性、战略性、指导性和操作性，是指导我区建设社会

主义现代化新爱民的纲领性文件。

全区各方面对《纲要》提出了很多好的意见和建议，大体在以下六个方面：**一是**建议在深入分析我区发展面临的机遇和挑战基础上，提出既要有利于推动高质量发展，又要符合区情实际，经过努力可以实现的发展目标。**二是**建议部署未来五年发展的各方面工作，既要进行宏观描绘，又要提出切实可行的具体措施。**三是**建议依托我区比较优势和现实基础，要继续坚持“一体两翼”发展战略不动摇。**四是**建议借助旅发大会契机，深入谋划一批项目，改善城市基础设施。**五是**建议充分发挥我区高校、科研机构集聚优势，围绕创建“产教融合示范区”目标，落实创新驱动发展战略。**六是**建议加大民生改善力度，解决好关系人民群众切身利益的就业、教育、养老等问题。编制专班对收集到的各方面意见和建议逐条分析、分类处理，做到了能吸收的尽量吸收，部分不适宜在《纲要》中表述的具体意见和建议，将吸纳到专项规划中。可以说，《纲要》的起草过程，既是科学决策、谋划未来的过程，也是体现民意、集中民智的过程，更是统一思想、凝聚共识的过程。

二、主要考虑

在《纲要》的起草上，我们主要从以下三方面考虑。**一是要坚决贯彻落实中央和省、市委决策部署。**《纲要》编制过程中，注重与中央和省、市委决策部署全面衔接，认真贯

彻省、市委提出的“国家要求我们做什么、我们能做好什么”的要求，坚持以高质量发展为主题，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，突出发挥自身优势潜力，回应全区人民群众诉求和期盼，对“十四五”时期全区经济社会发展的主要目标、重大任务、发展路径进行了系统谋划。**二是要始终围绕建设现代化新爱民这一根本目标。**十四五规划是全面建设社会主义现代化国家的关键，规划所制定的奋斗目标，既是全体人民的热切期盼，也是领导干部必须担负的重大责任。在谋篇布局中，我们始终围绕如何建设好现代化新爱民这一个主要命题，无论是经济还是社会事业，在具体安排上始终聚焦 2035 年远景目标，聚焦到 2025 年打开振兴发展的新局面。总体设想是在加快现代产业建设、推进产教融合、深化改革开放、加强生态文明、促进社会文明、改善民生福祉、提升治理效能七个方面实现新的跨越。一个经济实力雄厚、城市品质高端、人民生活富裕的现代化新爱民将呈现在世人面前。**三是要发挥优势、突出重点。**在《纲要》的编制中，我们始终贯彻习近平总书记在黑龙江调研时的讲话精神，牢牢把握关于“三长三短”、加快全面振兴发展的主旨要义，深刻分析我区经济和社会发展的优势劣势，准确研判工业基础、商贸机遇、房地产走势、农业特色和旅游潜力。扬工业基础雄厚之长，补科技创新之短；扬商贸旅游后发潜力之长，避活力不足之短；扬特色绿

色之长，克农业耕地不足之短。在具体安排上，重点突出工业主体地位、大力发展现代商服业、提振房地产业，提升特色农业和旅游业，全面改善居住环境、老城区面貌，提高民生福祉。

三、基本框架

《纲要》共分三部分 6 章 31 节。

第一部分即第一章。主要是总结了“十三五”工作和全面建成小康社会的主要成就。“十三五”时期，面对经济下行和疫情防控等多重压力，全区上下一心、紧密团结，锐意进取、奋力拼搏，圆满地完成了“十三五”规划的主要目标任务。发展质量显著提升、产业优势更加凸显、城区面貌大幅改观、乡村振兴全面实施、改革创新不断深化、民生保障坚实有力，与全国同步建成了小康社会。在总结过去的基础上，从工业、农业、现代服务业等方面，准确细致地对我区面临的发展环境进行了分析研判。环境分析力求找准我区的基础优势，找准与国际国内、全省全市发展机遇的结合点，为下面“十四五”发展谋篇布局奠定基础，指明方向。2035年远景目标站位高远，与中央、省、市一脉相承。依据2035年远景目标，我们确定了“十四五”时期发展的总方针，即指导思想、基本原则和主要目标。指导思想立足爱民区实际，与中央、省、市发展融会贯通，“五位一体”“四个全面”“四个厚植”“八个新成效”“一体两翼”“六大工程”

等思想和思路均有表述。基本原则主要是“六个坚持”。主要目标主要是“七个新跨越”。

第二部分即第二章至第五章。主要是对“十四五”时期经济社会发展进行了具体的设计安排。第二章是推动经济高质量发展，建设现代产业新格局。这一章主要是依据我区产业基础和优势，持续不断的开展产业项目攻坚行动，大力抓好招商引资和项目建设，形成对全区经济发展具有绝对支撑作用的产业体系。具体安排是大力发展现代新型工业，着力发展现代服务业，强力提升房地产业，加快发展现代特色农业，强化园区和项目库建设，深入推进对外开放和扩大内需。第三章是全面深化改革创新，培育发展新动能。主要安排了深化体制机制改革，持续优化营商环境，创建产教融合示范区，强化人才发展四个方面内容。第四章是加快区域协调发展，塑造城乡新面貌。主要安排了优化国土空间布局，打造美丽宜居城区，深入推进乡村振兴，持续改善环境质量，提高社会文明程度五个方面内容。第五章是推进共建共治共享，提高社会建设新水平。主要安排了就业、文化、体育、教育、社会保障、卫生健康、人口发展、基层社会治理、公共安全、平安爱民创建等工作内容。

第三部分即第六章。这一章主要是为了保障规划的有效落实，在加强党的全面领导、充分动员社会力量、健全统一规划体系等方面作了相应的安排。同时，完善了规划的实施

机制，强化了政策项目支撑。

四、需要重点说明的几个问题

《纲要》本着贯彻落实中央和省、市、区委决策部署，遵循“高远站位、超前谋划”的原则，全面系统地提出了我区“十四五”时期的新战略、新思路和新举措。现就其中几个重点问题说明如下。

第一，关于国土空间规划。我区虽然没有国土空间规划职能，但考虑到国土空间规划在全区经济社会发展中的重要作用，在《纲要》中进行了重点安排。主要是根据我区北部环山、三溪贯穿、特色街区 and 传统工业区等资源禀赋，结合环境容量、基础设施等因素，依据全市“一区一核三协同”的国土空间布局，聘请权威专家，在“十四五”时期规划设计我区城市发展空间布局，将爱民区打造成背靠青山、畅享秀水、风景宜人、品质高端的宜居宜游美丽城区。

第二，关于创新驱动。我区大中专院校、科研院所、孵化器、高新技术企业和工业企业多，科技创新基础优势明显，市里将我区定位为“产教融合示范区”。在分析研判我区比较优势时，我们认为，在未来的经济发展、产业转型、企业裂变升级上，创新是最重要的动力源泉。这既是我区的发展重点，也是我们的工作亮点。因此，在《纲要》中，单独设立一章作了重点安排。主要是在加强校企校地合作，打造创新创业平台，培养、吸引、留住、用好人才等方面进行

了规划设计。力争将爱民区打造成高新技术产业集聚、高端人才集中、活力迸发的现代产业科技强区。

第三，关于优化营商环境。没有好的营商环境，再好的项目也很难落地。几年来，爱民区一批优质项目相继落地，主要得益于全区上下共同营造了良好的营商环境。在下一步工作中，我们要持续优化营商环境，打造优良环境品牌，最大限度地发挥品牌的“洼地效应”，“种下梧桐树，引得凤凰来”。主要在承诺清单、容缺受理、专班服务、政企沟通、政策解读、企业诉求等6个方面进行了具体的安排。

第四，关于改善民生。经济和社会发展的根本目的是改善民生。围绕如何让辖区百姓共享发展红利，我们在教育、养老、就业、社会保障等多方面做了详细的安排。在教育事业上，要做到学前教育、义务教育、信息化建设“三提高”。在养老事业上，要做到公共服务和社会服务“双提高”。在社会保障上，要达到体系健全、网络完善、城乡救助全覆盖。在公共安全上，对社会治安、食品安全、生产安全、卫生防疫等方面，要坚决遏制重特大事故发生，切实提高人民群众的安全感和幸福感。