

牡丹江市爱民区国民经济和社会发展的 第十二个五年规划纲要（草案） （2011-2015 年）

前 言

“十二五”时期，是我区深入贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快经济发展方式转变的攻坚时期，科学制定和有效实施《牡丹江市爱民区国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要》（以下简称《规划纲要》），对于加快我区经济社会健康发展具有十分重要的战略意义。本《规划纲要》以中共中央、中共黑龙江省委、中共牡丹江市委关于制定国家、黑龙江省、牡丹江市国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议为指导，依据《中共牡丹江市爱民区委关于制定爱民区国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》编制的，是今后五年全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

一、现实基础和发展环境

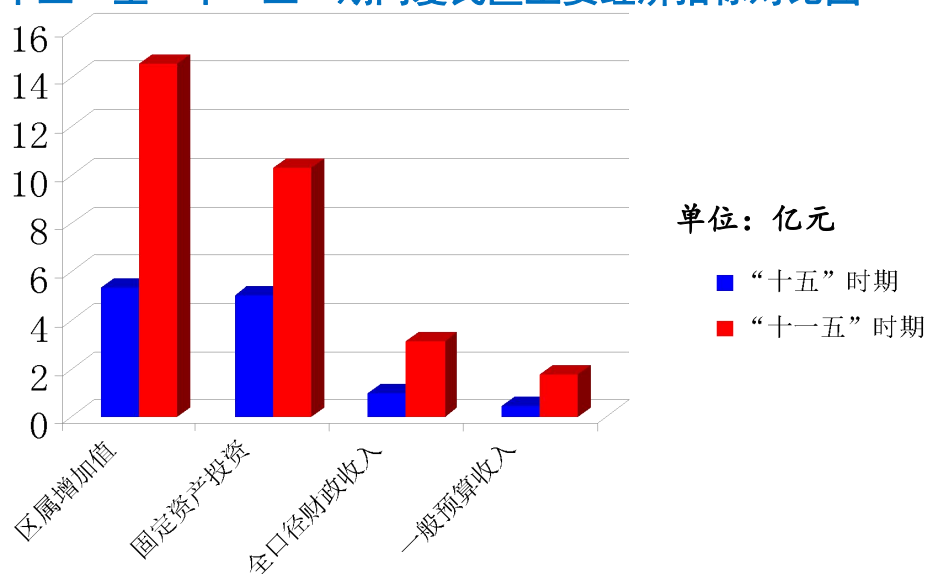
（一）“十一五”成效显著，为“十二五”加速发展奠定坚实基础

“十一五”期间，面对复杂多变的发展环境，区委、区政府带领全区人民，在市委、市政府的坚强领导下，立足区

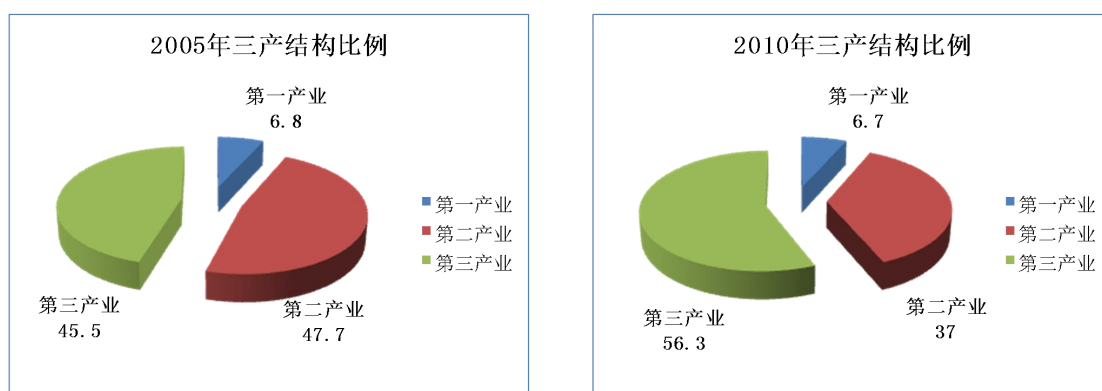
情实际，紧紧围绕“再造爱民区、建设新桥北”的奋斗目标，深入实施以工业为主体、以棚户区改造和商贸突破为两翼的“一体两翼”发展战略，在逆境中抓机遇，在创新中求发展，在奋进中显活力，开拓进取、攻坚克难、实抓快干，各项工作连创历史新高，提前一年完成了“十一五”规划确定的“一个翻番、两个明显提高和四个创建”的目标。这五年成为爱民区历史上经济实力提升最快、城乡面貌变化最大、社会事业发展最好、群众获得实惠最多的时期之一，为实现“十二五”时期更好、更快发展奠定了坚实基础。其主要标志：

——经济实力大幅提升。“十一五”期间，招商引资累计引进资金 60 亿元，实现利用外资 1684 万美元，累计引进各类项目 878 个，其中亿元以上大项目 50 个，共完成投资 28.6 亿元，新增销售收入 13.1 亿元，利税 3.9 亿元。创建国家级特种材料生产基地、省级北药科技开发园区等产业园区和基地 6 个。到 2010 年末，区属增加值突破 14.6 亿元，年均递增 22.7%，为 2005 年的 2.78 倍；固定资产投资达到 15.6 亿元，年均递增 50.8%，为 2005 年的 7.8 倍；全口径财政收入实现 3.24 亿元，年均递增 27.5%，为 2005 年的 3.4 倍；一般预算收入实现 1.84 亿元，年均递增 33.5%，为 2005 年的 4.2 倍；规模以上工业企业增加值和产品销售收入分别实现 2.2 亿元和 7.8 亿元，年均递增 38.9% 和 21.3%，为 2005 年的 5.2 倍和 3.2 倍。三次产业结构比例由 2005 年的 6.7：47.7：45.6 调整到 2010 年的 6.7：37：56.3。

图 1 “十五”至“十一五”期间爱民区主要经济指标对比图



“十五”期末与“十一五”期末三次产业结构比例



——“宜居爱民”日益彰显。“十一五”期间，全区旧城棚户区开发改造达到历史最高峰，占地面积为全市的 60%，建设了 20 个总面积达 307 万平方米的优美小区。房地产税收（包括建筑营业税）由 2005 年的 580 万元达到 2010 年的 9000 万元。城区“四化”、乡村“五清五改五化”、交通畅通、旅游形象提升、蓝天碧水、文明楼道创建“六大工程”建设取得明显成效，全市“城乡洁净工程”在我区隆重召开现场

会。自筹资金 1000 多万元，新建街路 3 条 5 万平方米；通过市建和动员社会各方力量包建、捐建街路 67 条（路段）75.5 万平方米；开展“穿衣戴帽”工程，粉刷居民楼房及楼道 10 多万平方米；“百园计划”和三溪一河带状景观公园建设工作全面启动；清扫保洁工作连续五年获全市评比第一名。爱民区环境更加优美，空气良好指数大幅提升，百姓生活更加便利，宜居综合指数迅速提升。

——三农工作成效显著。农村泥草房改造、安全饮水工程、通村公路等基础设施建设大力度推进。“十一五”期间，累计投资 1600 万元，新建、维修乡村道路 88.2 公里，村内主要道路全部实现硬化。投资 130 万元开展黑土地放牛沟水土保持工程。大力发展优势特色主导产业。以黑木耳种植、特色旅游为特色的农业产业化经营已形成规模，建成千亩粘玉米示范基地；三道关食用菌生产基地成为 2009 年第四届国家级“黑木耳节”牡丹江市区唯一参观基地；花卉种植基地年销售额达到 1400 万元，占全市市场份额的 80%；黑宝熊场黑熊养殖超过 2000 头，为亚洲之最。筹资 2000 多万元，初步建成以三道关国家级森林公园为核心的“三山、四园、一湖、两线、一中心”黄金旅游带，列入全市旅游重点发展区域，年接待人（次）达到 20 万以上，成为牡丹江市的“城市后花园”。到 2010 年末，全区农村经济总收入由 2005 年的 3.7 亿元上升到 7 亿元，年均递增 14%；农村居民人均纯收入由 2005 年的 3935 元上升到 8739 元，年均递增 17.2%。

新农村建设取得明显成效，被确定为全市统筹城乡综合配套改革试验区。

——幸福城区建设步伐加快。五年累计投入 2300 多万元，建成了 16 个国家级规范化标准社区服务中心、1 个高标准公寓式敬老中心、1 个全市最大的爱心慈善超市。筹资 400 多万元，将爱民区便民服务网、爱民区电子政务办公系统、市社区服务中心和市公共服务网络中心“四网合一”，“数字爱民”初步形成，推动了全市以“15 分钟便民服务圈”为主的便民工程建设进程。高质量、高水平通过省“双高普九”复检验收，全区适龄儿童和初中入学率分别达到 100% 和 98.5%，比十五期间分别提高 1% 和 2%。中小学辍学率均为 0。实现了农村书屋全覆盖。成立了区卫生监督所、区疾病预防控制中心。新建社区卫生服务站（点）15 个，达到辖区全覆盖。实施新型农村医疗合作制度，参合率达到 98%。成为全省首批国家医药制度改革示范点。全区生育符合政策率始终保持 99% 以上，人口出生率、自然增长率控制在 5‰ 和 1‰ 以下。五年累计安置下岗再就业 6.6 万人次，新增就业岗位 8251 个，新增就业人数 57274 人，城镇登记失业率控制在 3.9%。社区“金保”网络连接率达到 100%，新建 20 个社区警务室、8 个司法所，有效遏制“法轮功”等邪教组织的违法活动。连续多年保持进京进省集体访零增长。各种安全事故控制在市下达指标之内，多次获得省、市安全工作先进和标兵单位。圆满完成第二次全国农业普查、第二次全国经济普查、第六

次全国人口普查工作。武装、人事、审计、法制、民族、宗教、人防、档案等各项工作，在全省、全市位次靠前。荣获全国和谐社区建设示范城区、全国基层低保规范化建设典型单位、全国优秀社区服务中心、省级平安区、省安全工作先进单位等各级各类奖项 460 多项。

总体上看，全区“十一五”规划实施进展顺利，取得了阶段性的辉煌成就，但一些深层次、结构性的矛盾和问题仍比较突出。具体表现在：**一是**经济总量不大。经济发展速度虽然较快，但与其他区（县）相比，总量尚小，区属增加值仅占四城区总量的 20%。财政收入仅能满足开支、运转和稳定基本需要，仍不能有效地支撑改善民生和经济社会发展。**二是**经济结构不优。经济增长主要依赖投资拉动，仍处于高投入、低产出的粗放式经营的初级阶段。产业结构不尽合理，一产发展不大，二产结构不优，三产主要依赖房地产开发，商贸、服务、旅游业整体水平和发展速度有待进一步提升。**三是**经济社会发展不均衡。城乡二元结构矛盾依然没有破解，农村耕地面积小、产业化水平低，农民收入持续快速增长缺乏有力支撑，基础设施与城区相比仍显薄弱，城乡差距有待进一步缩小。**四是**发展瓶颈制约趋紧。区域发展环境容量有限，承载能力不强，经济发展与土地资源等要素的矛盾日益突显。受体制所限，规划、土地、融资等多方面受到的制约，延缓了工业化、城市化进程。**五是**公共服务管理水平尚有差距。“十一五”期间，虽然在民生和社会事业方面投

入了大量资金，但受区域面积大、低收入人口多、基础薄弱、财政困难等诸多因素影响，基本公共服务水平仍存在一定差距。这些问题是制约和影响落实“十二五”规划的不利因素，我们必须认真对待，全力解决。

专栏 1：“十一五”规划主要目标实现情况

指 标	“十五”期末 实际完成	“十一五” 目标	“十一五”期 末实际完成	“十一五” 年均增长(%)
区属增加值(万元)	52538	105076	146000	22.7
人均生产总值(元)	2287	4574	6362	22.7
全口径财政收入(万元)	9590	19180	32370	27.5
一般预算收入(万元)	4335	8600	18381	33.5
固定资产投资总额(万元)	20000	144000	155540	50.8
实现利用外资(万美元)	428	200	1160	22
五年累计城镇新增就业(人)	26734	50000	57274	16.5
一、二、三次产业比例	6.7:47.7:45.6	—	6.7:37:56.3	—
转移农村劳动力(人)	2960	3500	4680	9.6
国民受教育年限(年)	9 年以上	—	9 年以上	—
新型农村合作医疗覆盖率(%)	—	—	98%	—
农村居民人均纯收入(元)	3935	5390	8739	17.2
城镇登记失业率(%)	4.3	—	3.9	—
人口自然增长率(‰)	1.62	—	0.49	—
耕地保有量(万公顷)	0.17	0.17	0.2	3.3

(二)“十二五”时期经济社会发展的环境和机遇

“十二五”时期，是爱民区经济社会发展环境发生巨大变化的时期，全区将处于经济发展的上升期、产业结构优化调整的破冰期、基础设施建设全面提档升级的攻坚期、城乡统筹发展的机遇期。全区经济社会发展在面临严峻挑战的同时，也将迎来前所未有的发展机遇。

从国际环境看，世界经济的复苏，必将促使俄罗斯、韩国等周边邻国制定更加优惠的对外贸易政策，重新激发国际贸易进出口活力。随着经济全球化的不断推进，国际分工不断细化，将加速推进贸易、投资、金融自由化以及区域经济一体化。特别是高新技术产业和现代服务业跨国转移速度日趋加快，加之爱民区具备劳动力富足和成本低、有利于承载部分国际产品零部件加工制造，发展信息、物流、金融等现代服务业。从国内环境看，国家继续实施扩大内需和振兴东北老工业基地等扶持政策，为加快发展提供了有力的政策保障，有利于进一步扩大投资规模，巩固投资对经济增长的拉动。随着全国人均生活总体达到小康水平，城镇和农村居民的消费水平和结构不断提升转变，人们对于住宅、汽车、电信、旅游等方面消费将持续升温，国民消费结构升级，新的消费需求不断涌现，将会为经济增长创造巨大需求。从全省和全市环境看，全省推进“八大经济区”和“十大工程”建设，发展壮大城区经济，重视沿边开放，建设哈牡绥东对俄产业带；全市实施双调双转、两权一化、桥北振兴发展战略，建设十大产业基地、绥芬河保税区、统筹城乡爱民试验区等

重要举措，必将会助推爱民区一、二、三次产业的迅猛发展。随着“后棚户区改造”时代的到来，北太平路的贯通，城市建设的大力度推进，爱民区必将步入经济和社会高速发展的快车道。

纵观全局，“十二五”时期爱民区既面临着加快发展的宝贵机遇，同时也面临着“调结构、转方式，重民生、促和谐，优服务、促发展”以及先行先试等诸多压力和挑战。全区上下必须不断增强责任意识和忧患意识，坚定加快发展的信心和决心，开拓创新、攻坚克难、努力进取、奋力拼搏，为全面建成小康社会打下坚实的基础。

二、总体要求和发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，全面贯彻落实中央、省、市全会精神，坚持“双调双转”，经济和社会发展全面提速、提档、提效。实施“一个战略”，打造“三个爱民”，实现“六个有力推动”。即：深入实施“桥北振兴”战略，竭力打造追赶跨越的实力爱民、环境优美的宜居爱民、活力迸发的创业爱民，以调整产业结构、放大房地产开发综合效应、加快发展第三产业、推进统筹城乡综合配套改革试验区建设、打造幸福城区、提升干部素质六个方面的突出成效，力争用五年时间，使区属增加值和全口径财政收入在“十一五”基础上再翻一番。大幅提升区域社会和谐度、富民人均值、群众幸福感，努力把爱民区建设成为经济社会繁荣进步、宜居环境秀美怡人、人

民生活殷实富足的新桥北。

（二）基本原则

——**坚持抢抓机遇跨越发展原则。**抓住一系列重大机遇，坚定不移地把追赶跨越发展作为第一要务，把发展速度作为加快发展的重要标志，提高经济发展质量，进一步壮大立区型、创新型、服务型经济，着力提升我区的凝聚力、辐射力和向心力，不断增强经济社会发展的综合实力和区域竞争力。

——**坚持转变方式创新发展原则。**创新发展模式，把经济结构战略性调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，把增强企业自主创新能力作为科学发展的战略基点和调整产业结构、转变发展方式的中心环节。加快构建以四大传统优势产业为主导，以新兴产业、现代商服业为补充的产业体系。积极发展循环经济、绿色经济和低碳经济，进一步提高自主创新能力，不断增强我区的可持续发展能力。

——**坚持统筹城乡协调发展原则。**进一步缩小城乡差距，初步形成城乡协调发展机制，加速农村劳动力转移，提高农民组织化程度，健全农村社会保障体系，规范土地流转制度，实现工业与农业、城市与农村、市民与农民的协调发展。

——**坚持改善民生共享发展原则。**以民本民生为出发点和落脚点，把提高人民生活水平、促进社会和谐稳定放到重要位置，更加注重社会建设，健全社会保障，完善社会管理，推动和谐爱民建设。

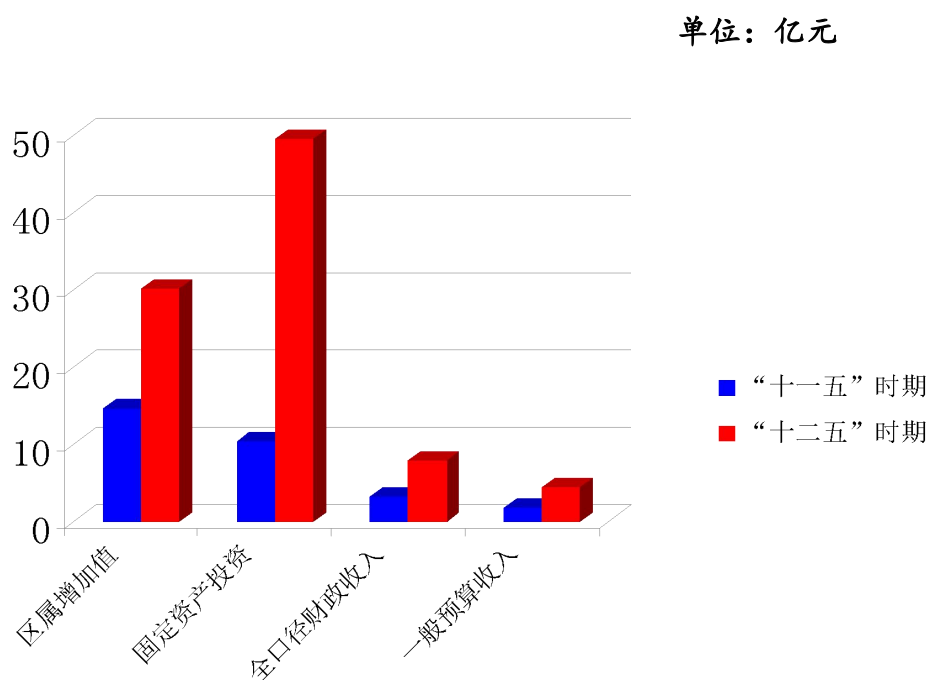
（三）发展目标

总体奋斗目标：富民强区，桥北振兴

具体发展目标：

——经济保持高速增长，综合实力跃上新台阶。到 2015 年，区属增加值年均增长 15%以上，力争达到 30 亿元，实现五年翻一番；固定资产投资年均增长 26%，力争达到 49.5 亿元，实现三年翻一番；全口径财政收入突破 8 亿元、一般预算收入达到 4.5 亿元，年均增长 20%，实现四年翻一番。

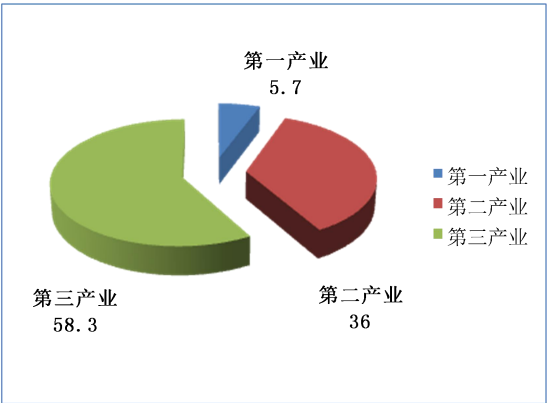
“十一五”至“十二五”期间爱民区主要经济指标对比图



——三次产业协同发展，结构调整取得新突破。产业结构更加优化，三次产业比重达到 5.7：36：58.3。主导产业实力进一步增强，工业特别是高技术产业产值比重明显提高。到 2015 年，全区工业总产值达到 48 亿元，年均递增 23%；

销售收入亿元以上企业发展到 10 户以上，纳税千万元以上企业达到 25 户。商贸产业收入、旅游收入以及高新技术产业增加值占区属增加值的比重分别提高到 25%、10%和 15%以上。

“十二五” 期末三次产业结构比例



——区域发展更加协调，城乡建设迈出新步伐。完成城镇棚户区和农村泥草房改造。统筹城乡试验区建设取得明显成效。区域功能划分更加明晰，“六大城市功能区”（即学府区、物流区、宜居区、商业区、工业区和统筹城乡试验区）逐步形成。城市管理长效机制完善，主次干道和公共绿地实现绿化、美化、亮化和净化，城乡交通网络进一步改善，环境保护能力得到有效提高。全区基础设施配套完善、功能完备，综合承载力显著增强。

——公共服务明显加强，社会发展取得新成效。科、教、文、卫、体等社会事业加快发展，形成覆盖城乡的基本医疗体系，基本公共服务水平明显提高。社会安全、应急机制完善。人口自然增长率控制在 3‰以内。就业更加充分，城镇

登记失业率控制在 4.3%以内。城乡社会保障体系基本建立，城乡文明程度显著提高，人民生活更加殷实。

专栏 2：“十二五”时期经济社会发展的主要目标

类别	指 标	2010 年	2015 年	年均增长 (%)	属性
经济增长	区属增加值 (万元)	146000	300000	15	预期性
	人均生产总值 (元)	6362	12796	15	预期性
	固定资产投资总额 (万元)	155540	493963	26	预期性
	全口径财政收入 (万元)	32370	80547	20	预期性
	一般预算收入 (万元)	18381	45738	20	预期性
结构调整	一、二、三次产业比例	6.7:37:56.3	5.7:36:58.3	—	预期性
	高新技术产业增加值比重 (%)	7.8	15	13.4	预期性
资源环境	人口自然增长率 (‰)	0.49	3	—	约束性
	耕地保有量 (公顷)	0.2	0.2	—	约束性
公共服务 人民生活	国民平均受教育年限 (年)	9 年以上	9 年以上	—	约束性
	新型农村合作医疗覆盖率 (%)	98	100	0.4	约束性
	五年累计城镇新增就业 (人)	57274	55000	—	预期性
	转移农村劳动力 (人)	4680	5000	1.3	预期性
	城镇登记失业率 (%)	3.9	4.3	—	预期性
	农村居民人均纯收入 (元)	8739	18300	16	预期性

三、战略任务

“十二五”时期的发展，必须坚持速度和质量并重，必须科学地谋划好发展布局。围绕深入实施“桥北振兴”战略，在工业强区、房地产开发、商服业发展、统筹城乡、改善民生方面实行“五个加快推进”，推动全区经济社会实现追赶跨越式发展。

(一) 科学调整产业结构，加快推进新型工业化进程。

坚持“工业立区”战略，全面实施“双调双转”，坚持走新型工业化道路。以资源为依托，园区为载体，企业为主体，项目为抓手，全面提升工业经济整体实力和竞争力，构建爱民区工业发展新格局。力争到 2015 年，工业税收达到 3 亿

元，年均递增 25%，其中规模以上工业企业达到 25 户以上，增加值达到 3.5 亿元，税收达到 1.6 亿元。

一要做大做强优势产业。实施龙头和品牌牵动战略，通过整合上下游产业链条，提高产品附加值，提升企业综合竞争力。

一是做强石油机械制造产业。加快建设石油机械产业园区，扶持天合石油、北方石油机械等行业龙头发展壮大，推动资本、技术、人才等生产要素向园区、向龙头企业集中。到 2015 年，石油机械加工产业实现产值 10 亿元，占工业总产值的 21%。

二是提升电力设备制造产业。引导企业加快技术创新、机制创新、管理创新，全力保持技术领先，缩短高端产品研发和投入生产周期，推动产业和产品结构优化快速升级。到 2015 年，电力设备制造产业实现产值 2 亿元，占工业总产值的 4%。

二要改造提升传统产业。引导企业引用先进适用技术，全面提高产业的设计、装备和制造水平。实施骨干企业扩张战略，加大对龙头企业的扶持力度，拉动产业整体提档升级。

一是扶优木业加工产业。着力引进旗舰型企业。加强对外合作，引进先进技术和设备，加快木业产品向精深加工转型，创建品牌，全面提升行业竞争力。到 2015 年，木业加工产业实现增加值 2 亿元，占工业总产值的 4%。

二是做大石油化工产业。提高企业自主研发能力和产品科技含量，推动石化中下游产业发展。引进和发展具有市场竞争力的规模企业和名牌产品，推进俄罗斯重油引进、首控石油集团石化衍生产品深

加工、嘉旺化工新建生产线、平安化工新产品研发等重点项目建设，构建现代石油化工产业体系。到 2015 年，石油化工产业实现产值 3 亿元，占工业总产值的 6%。**三要培育发展新兴产业。**增强企业自主创新能力，完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，发挥科技核心引领作用，突破关键核心技术，加强创新成果产业化，提升产业核心竞争力。促进新兴产业集聚发展，使之成为拉动我区经济发展的先导产业。一是加快发展生物医药产业。加快推进爱民北药科技园区建设，充分发挥资源和技术优势，加大中草药、抗肿瘤生物药品研发力度，扩大生产规模，推动黑宝、仁合堂、恒远等龙头医药产业加速发展。到 2015 年，生物医药产业实现产值 10 亿元，占工业总产值的 21%。二是加快发展绿色有机食品产业。根据市场需求研发新产品，推动产品由粗加工向精深加工、由单一向系列产品转型。引导企业强化品牌意识，发挥黑宝山珍、龙飞、华誉、回回顺等地方名牌效应，提升全区绿色有机食品知名度。到 2015 年，绿色有机食品产业实现产值 3 亿元，占工业总产值的 6%。三是加快发展特种材料产业。促进龙头企业合作，实现企业战略升级。不断加强科技进步与合作，掌握核心技术，保持全国技术领先优势。加强高端人才培养，借助人才资源优势和现有产业基础，着力打造特种材料产业基地。到 2015 年，特种材料产业实现产值 2.4 亿元，占工业总产值的 5%。四是

加快发展新能源产业发展。加大招商引资和政策扶持力度，加强对太阳能、风能等新能源的开发利用，完成丰收、天桥岭、西北岔风电场的绿色能源项目的建设。2015 年，新能源产业实现产值 1 亿元，占工业总产值的 2%。**四要不断提高产业发展承载能力。**要以八达现代产业园区（含医药产业园区）、石油机械产业园区、信息网络技术产业园区、中俄牡丹江国际商贸产业园区“四大园区”和电力设备生产加工基地、国家级特种材料生产基地、木业加工基地、再生资源回收集散基地“四大基地”建设为重点，创新开发模式，实行市、区合作开发，建立共建共享机制，实现共赢。壮大园区和基地规模，完善功能，发挥产业集聚效应，提升园区产业档次和水平，成为产业发展的重要平台。**五要加大招商引资和项目建设力度。**深入研究好政策，及时捕捉国家对城区经济发展的支持和导向；深化与俄、日、韩以及东部沿海发达城市的合作，大力开展会展招商、专题招商、园区招商、以商招商；深入研究项目策划和包装，突出抓好重点招商项目的推进落实，确保项目如期开工，顺利投产达效。**六要全力突破融资瓶颈。**紧密结合“桥北振兴”战略的推进，积极争取省、市财政对我区更大的资金扶持；加强与省市主管部门沟通联系，争取更多的对口扶持资金；把向上争取项目和资金作为“十二五”时期的一项重要内容，定量定标、责任到人；促进银企对接，帮助企业破解融资难题；成立投融资

公司和小额贷款公司，构建多层次、多渠道支持企业发展的投融资体系。

爱民区园区、基地规划图



专栏 3：“十二五”时期工业经济发展重点项目表

责任单位：区发改局

序号	项目名称	目标任务	建设年限 (年)	计划 总投资 (万元)	备注
1	爱民区风电场综合开发 建设项目	拟规划开发建设天桥岭、西北岔、丰收风 电场。每个风电场拟规划安装 1500KM 风 机 33 台，装机容量 49.5MW。	2011- 2015	150000	已列入市 十二五 规划
2	三都纸业年产 10 万吨生活 用纸项目	购置先进设备，使生活用纸生产能力达到 10 万吨。	2009- 2013	30000	续建项目
3	天合机械公司石油钻铤、 钻杆生产项目	年产钻铤 4 万根、钻杆 2 万根；厂房改造， 购置安装设备 129 台（套）。	2008- 2011	20000	续建项目
4	牡丹江恒远药业年产 1000 公斤孟鲁司特纳原料药 项目	新建改造生产用房 18000 平方米，购置安 装设备 3517 台（套），进行其它附属设施 建设。	2009- 2012	20000	续建项目

5	天合石油集团程控智能液压拆装架项目	新建精密设备数控、铆焊、组装、机加、材料库、综合管理中心、锅炉房、变电室等 42943 平方米，购置设备 151 台（套）。	2010-2011	11813	已列入市十二五规划
6	仁合堂药业有限公司年产 10 亿粒更辰胶囊生产线建设项目	新建提取车间、胶囊车间、中心化验室、仓库及辅助生产设施，建设面积 9790 平方米。购置生产设备 338 台（套）。	2010-2011	8569	
7	龙飞商贸食用菌方便食品深加工出口项目	新建食用菌方便食品深加工生产线及其它基础设施建设。	2012-2015	8514	
8	5000 万支熊胆茵陈口服液扩产项目	扩建综合制剂车间 1700 平方米，中药提取车间 800 平方米，购进设备 21 台套。	2012-2014	5400	
9	国家中药一类新药优质熊胆粉生产基地建设项目	进行熊舍改造 1.2 万平方米；新建饲养笼 2 万平方米；动物繁育试验中心 800 平方米；熊胆粉加工车间 800 平方米和其它基础设施建设。	2011-2012	5000	
10	万通微孔高精度金属薄壁管项目	年产 240 万支高精度金属薄壁管，进行厂房改造、设备购置、设备安装等工作。	2010-2013	5000	续建项目
11	工具公司年产 200 万片精密高效硬质合金可转位刀片项目	新建厂房 1200 平方米、仓库及辅助生产设施 1000 平方米，购置设备 50 台（套）。	2010-2011	5000	已列入市十二五规划
12	牡丹江中原钻采有限公司 /FD-II 高精度数字化质量测流装置项目	改造厂房，设备购置、新建水塔、地下水池。达年产量 200 台生产能力。	2011-2013	3765	
13	金钢钻有限公司特种用途碳化硼材料项目	主要用于核工业和军工等高新技术领域，填补国内空白。	2011-2013	2600	已列入市十二五规划
14	林海石油打捞工具有限公司镀镍磷合金方钻杆旋塞阀技术改造项目	扩建厂房 500 平方米，新上生产线。	2011-2012	483	

（二）放大房地产开发综合效应，加快推进宜居城区品牌提档升级。以加快城市建设进程为重点，放大桥北“后棚户区改造”综合效应，深入谋划房地产和商服业有效对接之策，优化产业布局，加强城市科学管理，增强城区承载、辐射和吸引能力，将爱民区打造成为牡丹江市生态宜居新区。

一要深挖房地产开发潜力。立足高标准规划、高质量建设、高水平管理，突出城市功能，提升开发质量，打造亮点，引入国内知名房地产开发企业带动区内商用土地的综合开发利用，以曙光新城、中山家园、新康居、世茂新城、运华广场等项目的开发建设为牵动，五年内完成主城区待开发改造的 170 万平方米棚户区，逐步调整和优化桥北人居结构，提升人气、凝聚商气，打造独具桥北特色的商业氛围。

二要倾力打造“三优”文明城区。按照省“优美环境、优良秩序、

优质服务”的总体要求，健全完善长效机制，巩固和提升“城乡洁净工程”成果，创新管理体制，实现城市细节管理“零盲区”，建设秩序城区、宁静城区、靓丽城区、绿色城区。加快推进“三溪一河”带状公园建设，打造山水相伴、生态优美的城市景观；完成市政沙土路改造，推进样板楼道、样板小区和样板路建设；积极推动道路贯通和新建、拓宽城区桥梁，实现城区交通主干道路畅通；启动三年全民植树种绿“公益行”活动；以包建、援建、捐建等形式，改造提升城区公园、建设群众户外休闲场地和郊野公园。**三要叫响“宜居爱民”品牌。**按照一流设计、一流质量、一流景观的标准，把爱民区建设成山水相伴、碧水蓝天的生态宜居新区，带动桥北经济快速发展。积极推动“三条主动脉”建设，即：贯通南北太平路，建设牡丹江城市南北中轴线；贯通东西祥伦街，建设爱民区城区东西中轴线；综合治理三溪一河。建设学府区、物流区、居住区、商业区、工业区和统筹城乡试验区“六大功能区”。充分发挥广播、电视、报纸和网络等新闻媒体作用，形成立体宣传网络，大力宣传推介爱民区，叫响“宜居爱民”品牌，提升爱民区影响力、美誉度，形成市民踊跃向桥北聚居的态势，凝聚人气，拉动消费，带动桥北综合实力快速提升。



专栏 4：“十二五”时期棚户区开发改造重点项目表

责任单位：区建设局

序号	项目名称	项目位置	建设年限 (年)	占地面积 (万 m ²)	开发建 设面积 (万 m ²)	计 划 总投资 (万元)
1	希望家园二期	希望家园一期北侧	2011- 2013	45	90	225000
2	军马场棚户区	军马场周边	2011- 2014	38	76	190000
3	饲料公司周边 棚户区	新荣街东头、火道口	2011- 2013	10.8	21.6	54000
4	红旗化工厂对面 棚户区	西林路东，海林街北	2011- 2015	8	16	40000
5	诗苑小区南侧 棚户区	文化街南，西林路西， 塔机厂东，红林化工厂 北侧	2011- 2015	8	16	40000
6	铁路三角线 棚户区	西十一条路，海林街 南，铁路三角线	2011- 2015	7	14	35000
7	西十一条路立交 桥棚户区	西十一条路立交桥西 侧	2011- 2015	7	14	35000
8	天晴棚户区	明月路以东，天晴街以 南，地明街以北	2011- 2014	5	10	25000
9	兴中三路棚户区	海林街北，苗圃西，兴 中路东	2011- 2015	5	10	25000
10	富江镇棚区户	一粮库火道边	2011- 2015	5	10	25000
11	春晖园西苑二期	一期未批复的农用地	2011- 2013	3.5	7	17500
12	江海苑西侧小区	康安路东、祥伦街北、 江海苑西侧	2011- 2012	1.4	2.8	7000
13	黄花小学西侧 棚户区	海林公路南，黄花小学 西	2011- 2015	1	2	5000
14	静河棚户区	北安路以西、北安河两 侧，静河小区	2011- 2014	0.8	1.6	4000

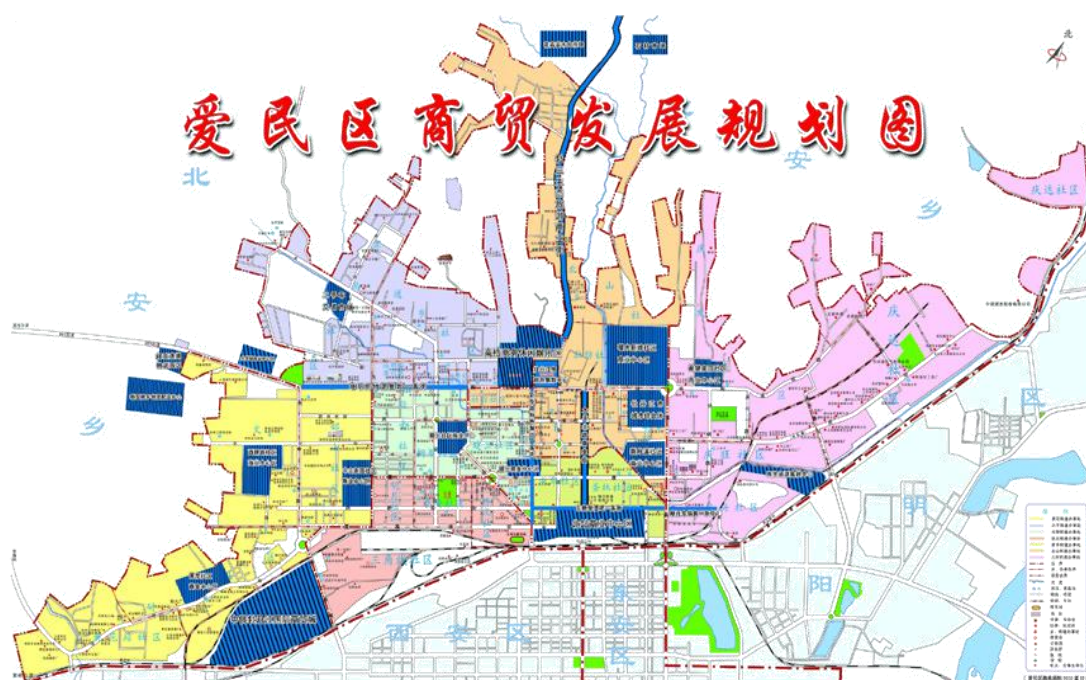
专栏 5：“十二五”时期城乡建设重点项目表

责任单位：区建设局

序号	项目名称	目标任务	建设年限 (年)	计 划 总投资 (万元)
1	北太平路综合 开发项目	自牡纺铁路专用线向西 18 米为北太平路中轴线，南起海林街，北至地明街，全长 1.46 公里，道路红线 60 米宽，两侧进行商住综合开发，将贯通后的北太平路打造成“活力中轴——历史文化休闲走廊”。	2011- 2014	210000
2	牡东三 景观大道	牡东三景观大道起于地明街与中华路交叉口处，经由八达村、丰收村、三道一村、三道二村至三道关黑宝熊场终，全长 23.45 公里。建成后将进一步改善市区至三道关景区的交通环境和道路两旁景观，既能够美化城市，又将辐射拉动爱民区土地、房价增值，促进城乡统筹发展。	2011- 2015	30000
3	西环路	在牡师院西侧往南新建 1 条通往桥南城区的西环路，道路规划红线宽度为 30 米。该路建成后，将使桥北与桥南区的交通更加顺畅，同时解决了从 301 国道大货车进城问题。	2011- 2015	15000

（三）构筑桥北新商圈，加快推进第三产业发展。把加快商服务业和旅游业的发展作为转变经济增长方式的重要抓手，积极发展传统商服务业，优先发展现代服务业，突出发展旅游业，使爱民区在未来五年内，发展成为牡丹江市商业标志性区域之一。**一要加快推进商服务业特色街区和专业市场建设。**合理规划，完善商业网点布局，打造桥北商业副都心。按照区域功能划分，打造太平北路商业街、新华路餐饮一条街、牡三生态旅游商业街、东新荣酒吧一条街、摩托车销售一条街 5 条商业街，桥北商业中心区、大学城商业中心区、北站商业中心区、北山高档商务休闲娱乐区 4 个商业中心区，花卉苗木市场、二手车交易市场 2 个专业市场，牡丹江市旅游集散中心、再生资源集散中心 2 个集散中心和 1 个城市综合体。**二要加快发展现代服务业和文化创意产业。**促进会展

经济、服务外包、电子商务、文化科技、创意设计等多层次、高效益的新兴业态健康发展。重点扶持金融业，推动银行业、保险业、证券业、投融资业快速发展，按规划在全区建设金融总部商务区、金融产业集聚区和金融网点分布区，初步建成区域性金融中心。着力打造物流业“一城、一区、一街、一中心”，即：中俄牡丹江国际商贸城、邮政速递物流园区、地明街物流集散一条街、新型城乡物流配送中心。大力发展文化创意产业，围绕影视、动漫、文艺演出、文化旅游等方面，研究产业发展新政策，探索发展新机制，催生桥北经济发展新动力。**三要全力打造旅游精品。**充分发挥区位优势，整合山、水旅游资源，延伸旅游产业链条，全速推进“三道关小镇”建设。将其打造成经济强镇、旅游名镇、文化重镇，成为全市乃至全省的旅游名镇建设示范样板，使“牡丹江的后花园”早日打响叫亮。到2015年，新增3A级景区1个，年接待国内外游客超过60万人次，旅游总收入达到2.8亿元。到2015年，第三产业增加值力争超过17.5亿元。



专栏 6：“十二五”时期商贸发展重点项目表

责任单位：区商务局

序号	项目名称	目标任务	建设年限 (年)	计 划 总投资 (万元)
1	中俄牡丹江国际商贸城	中俄牡丹江国际商贸城定位于打造集仓储、配送、商贸(市场)、货运、电子商务等功能于一体的现代化、信息化的综合型物流产业园区	2011-2014	300000
2	北太平路商业街	新建综合性商业街，长度 860 米。兴建集购物、餐饮、休闲、文化、旅游等特色功能休闲娱乐场所，形成爱民区的休闲娱乐中心。同时贯通南北太平路，建设北太平路地下商业街，起点海林街，终点地明街，全长 1430 米，宽 18 米。	2013-2015	100000
3	邮政速递物流园区	以黑龙江省邮政速递物流公司牡丹江分公司（隶属黑龙江省邮政局）为主体，借助牡丹江的地理优势，实现信息资源共享，整合全市的快递企业，从而使牡丹江的物流快递市场规范化，真正实现物流业更好更快发展。	2012-2014	50000
4	新型城乡物流配送中心	通过建设公共信息化平台和货物配送中心，引进大型的物流运输企业，整合周边的中小型物流企业资源。	2013-2015	40000
5	牡三绿色生态旅游商业街	着力打造主题公园，集度假、购物、餐饮、休闲、娱乐等功能于一体，具有广域辐射力。	2012-2015	30000
6	牡丹江市城市综合体	占地面积 11 万平方米，建筑面积 42 万平方米，其中地下面积 10 万平方米。在该区域内形成以高档品牌服饰、珠宝首饰为主要经营内容，集休闲、娱乐、文化为一体的商业中心区。	2012-2015	30000
7	桥北商业中心区	规划商业建筑面积 5 万平方米，建设 1 处大型百货商店，1 处大型综合超市，1 处大型购物中心。	2011-2014	10000
8	新华路特色餐饮一条街	新华路位于爱民区中部，全长 1200 米。新华路两侧汇集了 37 家高、中、低档酒店及大众餐饮，各类餐饮店相对集中，密度较高，发展为爱民区特色餐饮一条街。	2011-2013	10000

9	大学城商业中心区	规划商业建筑面积 5 万平方米，建设集休闲、餐饮、旅游、文化、电影、图书、服务等多种功能于一体的休闲服务广场。	2012-2015	8000
10	高档商务休闲娱乐区	将集主题餐饮区、酒店娱乐区、文化艺术区、运动场馆区、滨江休闲区、高尚住宅区等几大功能区为一体，可满足购物、餐饮、运动、休闲、娱乐、文化、商务等多元生活需求，形成一个可购、可玩、可游、可赏的优雅城市商业区。	2012-2014	7000
11	火车北站商业中心区	依托太平路地下贯通及北太平路开发建设项目，打造具备环境优美、体现生态人文特色的城市北部的商业商务中心。	2013-2015	5000
12	再生资源集散中心	占地面积 12 万平方米，建筑面积 3 万平方米。主要设废旧金属回收、报废汽车拆解、钢材交易、废旧机电产品交易、废旧木制品 5 个功能区。	2011-2012	3000
13	花卉苗木大市场	拟占地面积 30000 平方米。其中种植园区面积 25000 平方米，展销园区面积 5000 平方米。以产销容器苗木、绿化苗木为主，兼营切花、切叶花木的批发与零售。展销园区为市场的主体部分，分为管理区域、展销大厅、休闲区域三个板块。	2011-2013	3000
14	地明街物流集散一条街	逐步形成成熟的物流模式，具备区域整车、零担货运物流功能、城市仓储物流配送功能、综合管理服务功能和信息网络服务功能	2011-2014	3000
15	二手车交易市场	占地在 5 万平方米以上，规划建筑面积 15000 平方米，可容纳 2000 辆车全天候交易。整个市场分为综合服务大厅、交易区、公共交易区、配套区、新车豪华大厅几大区域。	2012-2014	2000

专栏 7：“十二五”时期旅游发展重点项目表

责任单位：区旅游局

序号	项目名称	目标任务	建设年限 (年)	计划 总投资 (万元)
1	岱王湖建设项目	建设一座横贯于岱王砬子和三道六村之间的高 9 米、200 余延长米大坝，将三岔河拦截，形成湖面为 1.8 平方公里的堰塞湖。一期计划完成大坝主体工程建设和征地任务。	2012-2014	3000
2	民间民俗文化园	依托三道关国家森林公园，拟建设 2000 平方米的民俗文化馆，一期工程主要为场馆基础设施建设。	2012-2014	3000

3	超越森林公园建设项目	重点进行围墙、大门及景点配套设施建设。	2011-2015	1000
4	黑宝水上乐园三期	建设水上乐园后续配套设施，具体包括乐园进水口、水质改善设施、各类娱乐服务配套设施等。	2011-2012	500

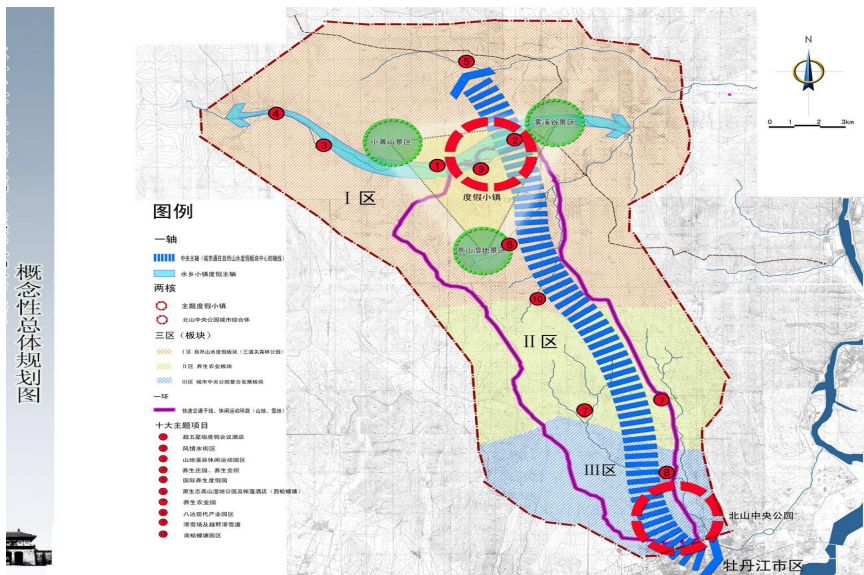
（四）全力建设统筹城乡试验区，加快推进城乡一体化进程。创新体制机制，破解城乡二元结构，统筹城乡发展，年末，农村经济总收入达到 13.7 亿元，农民人均纯收入突破 1.8 万元，城乡居民收入比缩小到 1.2:1。

一要统筹规划合理布局。科学谋划好试验区“一轴、两核、三区、一环、十大主题项目”整体规划（**一轴：**在城区通往三道关景区的末端，打造小黄山景区经旅游小镇核心区至雾溪谷景区的水乡小镇度假主轴。**两核：**三道关主题度假小镇和北山中央公园城市综合体。**三区：**规划区域内北部是以三道关度假小镇为核心的自然山水度假区；中部是以现代农业园区为主，以部分景观地产为配套的养生农业区；南部是以北山城市中央公园为中心的复合发展区。**一环：**牡三公路东西环线。**十大主题项目：**超五星级度假会议酒店、风情水街区、山地溪谷休闲运动园区、养生庄园会所、国际养生度假园、原生态高山湿地公园及帐篷酒店、养生农业园、八达现代产业园区、滑雪场及越野滑雪道、南蛤蟆塘新景区），实现“三个集中”（工业向园区集中、土地向规模经营集中、农民向城市城镇集中），努力将试验区打造成“龙江第一都市生态休闲功能区”，成为“大牡丹江”的城市新版块。

二要加快推进各项重点工作。争取省、市统筹城乡发展政策、资金扶持。尊重农民意愿，加快推进农村产权制度改革、农村生产要素改革以及农村基层组织改革。成立农投公司和土地房屋交易服务

中心，推进农村新型集体经济组织创建、土地确权、土地整理、土地流转工作。积极稳妥地推进三道关小镇、八达农民新村、高效生态农业示范区、平安村村改居、都市休闲观光体验区等重点项目建设。三要大力发展特色农业。把促进农民增收作为核心，科学调整农业结构，搞好特色农业基地规划布局，促进传统农业向观赏、休闲、旅游新型农业转化。围绕食用菌、特色养殖、粘玉米、花卉、烤烟等产业，发展特、绿、精、优特色农业。农产品深加工要上规模、上水平，提高附加值，打造品牌，提升竞争力。着力建设试验区绿色有机食品产业带、特色农业产业基地、农产品交易市场。借助品牌效应和交易平台，扩大农产品的流通半径。2015 年，绿色有机食品产值力争实现 1 亿元以上，农民来自绿色有机食品产业的收入达到 1000 元以上。

牡丹江市统筹城乡综合配套改革试验区



专栏 8：“十二五”时期统筹城乡综合配套改革试验区重点项目表

责任单位：区统筹委指挥部

序号	项目名称	目标任务	建设年限 (年)	计划 总投资 (万元)
1	三道关旅游名镇项目	建成占地 15 万平方米，集机关、旅游、服务、商贸于一体的旅游名镇，成为我省“旅游名镇”建设的示范点。现居民集中居住，拟腾出宅基地约 100 万平方米，用于建设生态旅游产业项目。	2011-2015	500000
2	牡三公路环线拓宽改造项目	拟建总长 50 公里，整体拓宽 10 米以上、双向四车道高等级水泥路面。完善沿线公共信息图形符号、交通指示牌、景区指示牌、示范基地指示牌等。	2011-2015	200000
3	八达现代产业园区项目	位于八达、前进村北，占地 3 平方公里。建设一类工业园、先进制造业产业园、电子信息科技产业园、生物医药产业园、新型材料产业园、混合工业区、仓储物流区七大产业区块，布置综合服务用地。	2011-2015	60000
4	风情水街区项目	总长度约 1000 米，占地面积约 4 万平方米。以现三道关村三组为中心，结合水系建设特色风情步行水街。设有邮局、书报亭、咖啡屋、酒吧、工艺品商店等特色街区。	2011-2015	50000
5	国际养生度假园项目	坐落于三道关五组，占地 230 万平方米，建筑面积 30 万平方米，集星级酒店、餐饮、会议、度假、养生等高端休闲功能于一体的国际级养生度假园，分三期建设。	2011-2015	50000
6	超五星级度假 会议酒店项目	位于三道关四组，建筑面积 8000 平方米，建设园林风格的超五星级高级酒店。	2011-2015	50000
7	绿色有机农业 示范区项目	位于北安乡八达新村东北侧区域，面积 20 万 m ² ，重点建设养殖区、生猪良种引繁区、有机稻米种植区、绿色蔬菜种植区、花卉林果种植区、生态农业度假区和有机农业研发中心“六区一中心”。	2011-2015	50000
8	原生态高山湿地公园（南蛤蟆塘新景区）及帐篷酒店项目	建设占地 667 万平方米的原生态高山湿地公园，占地约 1 万平方米的自驾游营地，占地 5000 平方米的四星级酒店，集餐饮住宿为一体新景区。	2011-2015	30000
9	八达农民新村项目	占地 10 万平方米，建筑面积 17 万平方米。新建住宅 27 栋、2000 户，新建学校、幼儿园、文化娱乐广场各 1 处。	2011-2015	30000
10	现代高效 生态农业 示范区	位于牡三公路东线和西线之间，南到 301 国道，北至三道关森林公园，建成全市现代高效农业示范区。	2011-2015	10000
11	国际赛事级滑雪场及越野雪道建设项目	坐落于三道关小镇区域内，建设全长 1 万米的高山滑雪道、越野滑雪道以及配套索道、滑雪大厅等设施，配套建设日接待能力 3000 人以上的度假区。	2011-2015	10000
12	小黄山景区项目	新建占地约 3600 平方米的国际级攀岩运动赛场、占地约 1000 平方米的三星级宾馆各 1 处，修筑景区内道路、凉亭等基础设施。	2011-2015	5000

13	食用菌主题 公园项目	占地面积约 20 万平方米，新建高科技食用菌生产园区、博物馆、办公室，修建道路、围墙、低压线路自来水管网等相关设施。	2011- 2015	3000
14	北山运动休闲综 合区项目	在北山公园周边区域建设室内篮球场馆 1 处，4 个独立的热身训练馆，室内滑冰场 1 处，室外网球场 2 处。	2011- 2015	1000
15	雾溪谷景区 项目	在景区内新建占地面积 4000 平方米的露天活动广场、占地约 1000 平方米的美食城等。	2011- 2015	1000

专栏 9：“十二五”时期农村发展重点项目表

责任单位：北安乡

序号	项目名称	目标任务	建设年限 (年)	计划 总投资 (万元)
1	银龙溪流域水土 保持综合治理 工程项目	新增治理面积 334.8 公顷，缓解 15.2 平方公里区域的水土流失，恢复流域生态平衡，促进经济社会协调发展。	2011- 2014	700
2	大砬子村奶牛标 准化养殖小区 建设项目	在大砬子村建设奶牛标准化养殖小区，建畜舍 50 个、贮窖 3000 平方米、道路 2000 平方米，年存栏达到 500 头。将传统养殖经营方式转变为合作社经营，形成模式化生产，提高市场竞争力和抗风险能力。	2011- 2014	500

(五) 更加关注和改善民生，加快推进幸福城区建设。

突出改善民生，以解决人民群众最关心、最直接、最现实的切身问题入手，加强公共服务体系建设，扎实推进幸福城区建设。一要优先发展城区教育。深化合作机制，建设“大教育示范区”。加大教育投入，改善办学条件，均衡发展城乡基础教育，五年内力争打造国内名优小学 1 所、省级标准化学校 9 所，100%达到市级特色学校标准。完善社区教育体系，争创全国先进。大力发展幼儿教育和职业教育，加快发展农

村义务教育。**二要加强精品社区建设。**五年内所有社区委均有独立办公用房，90%以上的社区达到国家级规范化社区标准，创建全省、全市领先的精品社区。加强新型农村社区体系建设，完善农村社区服务基础设施建设。壮大志愿者服务队伍，扩大服务范围。服务功能达到省“1221”建设标准。

三要提高卫生工作质量。推进全省首批国家基础医药卫生体制综合配套改革试点区工作。加快社区卫生服务中心（站）建设。健全区、乡、村（社区）三级公共卫生服务体系，完善新型农村合作医疗保障制度。将北安卫生院建成区级标准化医药。新农合参合率达到100%。

四要加快文化体育发展。加强公共文化基础设施建设，合理规划文化场馆布局，提高公共文化服务能力。大力开展城乡社区文化活动。加强社区体育服务网络建设，加快综合体育场馆和体育设施建设，构建全民健身服务体系。

五要健全社会保障体系。进一步完善城乡最低生活保障制度、专项救助制度，确保符合条件的城乡特困居民实现全覆盖；完善救灾救济管理机制，建立区、乡两级防灾、减灾、救灾信息网，提高公众自救互救能力；促进优抚、安置、社救及社会保险等工作向深层次发展；完善社会化养老体系和失地农民养老制度，推进居家养老工作，加快老年文化体育教育事业发展；推动残疾人事业发展，

进一步改善残疾人状况。**六要深化合作共建。**与驻区中省市直单位及部队在工业强区、商贸发展、城市管理、统筹城乡、特色学校建设和双拥工作等方面开展深度合作，推动“大牡丹江、和谐爱民”的提档升级。**七要积极开展全民创业。**通过政策支持和服务保障，突出抓好重点人群就业、特殊职业培训，强化劳动合同管理。全力推进全市创业大厦、大学生创业园、市级创业基地和充分就业社区建设，拓宽就业渠道，鼓励和扶持以创业带动就业，保持就业局势稳定。到2015年末，累计城镇新增就业人员达到5.5万，城镇登记失业率控制在4.3%以内，下岗职工再就业率达到90%以上。**八要抓好人口和计划生育工作。**继续稳定低生育水平，辖区人口出生率控制在7%以下、人口自然增长率控制在3%以内。综合治理出生人口性别比，提高人口素质。加快区、乡、村三级管理服务网络建设。在校园青苹果、老龄、早期教育、城乡统筹等方面打造亮点。提升服务水平，争创国家优质服务先进单位。**九要确保安全稳定。**加大安全隐患排查力度，提高应急能力，切实抓好安全生产、防火、防汛工作，争创全国安全工作先进单位。创新和加强信访工作。加强社会治安综合治理，巩固和提升“省级平安区”成果。建设幸福城区，让改革发展成果更多地惠及群众。

专栏 10：“十二五”时期社会事业发展重点项目表

序号	项目名称	目标任务	建设年限 (年)	计划 总投资 (万元)	责任单位
1	新建多功能文化馆项目	在曙光新城内新建一处 3000 平方米，集信息交流、图书阅览、综合活动为一体的多功能的 区级文化馆，成为群众文化活动基地、交流中心和互动平台。	2011-2015	800	文体局
2	八达学校九年一贯制寄宿学校建设项目	位于牡丹江市爱民区八达学校，建设面积 1920 平方米，包括生活服务区、学生宿舍、农村劳动力转移技能培训中心。解决周边农民子女就学、职业培训问题。	2011-2015	600	教育局
3	区级劳动仲裁基础设施改扩建项目	完成改扩建 400 平方米劳动仲裁工作办公用房，设立劳动争议仲裁大厅、立案、调解、综合办公室和档案室。建立一个覆盖全辖区的劳动仲裁综合服务网络，提高解决辖区工人、农民工的劳动纠纷和争议处理能力。	2011-2013	420	劳动局
4	司法行政业务用房建设项目	项目拟建于爱民区祥伦街中华路小学西侧，建设人民调解业务室、社区矫正业务室、法律援助业务室等 14 个业务科室。建成后将有效调解人民内部矛盾，优化发展环境，保障区域国民经济发展，实现社会长治久安。	2011-2013	400	司法局
5	北安乡中心幼儿园新建项目	在八达村现址，拟建面积 2000 平方米、配套设施齐全的农村公办幼儿园，与八达学校形成教育配套功能体系。	2011-2015	400	教育局
6	建立 7 个社区老年人日间服务中心	建成占地 80 平方米，集生活照料、休闲娱乐、康复护理和精神慰藉服务于一体的社区老年人日间服务中心。开展居家养老服务工作试点区项目的申报。	2011-2012	300	民政局 7 个办事处
7	民办敬老院改扩建项目	改扩建 10 所敬老院，达到 100 张床位，完善内部设施。建立完善的社会化养老体系。	2011-2015	300	民政局
8	黑龙江省基层医药卫生体制综合改革试点区项目	到 2011 年所有基层医疗单位，初步建立国家基本药物制度，提高公共卫生服务和基本医疗服务能力。	2011-2013	200	医改办
9	城区公办幼儿园新建项目	改造旧楼平房 2000 平方米，做为区属区域内第一所公办幼儿园。	2011-2015	150	教育局

10	新建区级计生服务站项目	建立 1000 平方米的区级计划生育服务站，承担城区计划生育宣传教育、技术服务、优生指导、药具发放、生殖保健等工作。	2011	150	计生局
11	社区信访工作站建设项目	在全区 26 个社区成立信访工作站，完成基础设施建设，提高接访能力。	2010	30	信访办
12	完善艾滋病服务点、初筛实验室建设项目	完善艾滋病自愿咨询服务点和区级艾滋病初筛实验室基础设施，提升区级艾滋病防治工作质量。	2011-2012	20	卫生局

四、深化体制机制创新，全力激发发展活力，确保规划目标如期实现

实施“十二五”规划，必须充分调动一切积极因素，深化体制机制创新，全力激发发展活力，形成推动经济社会发展的强大合力。要注重“五个加强和创新”，为顺利实现规划目标提供强有力的制度保障、组织保障和政治保障。

（一）加强和创新发展机制建设。一要深入开展“两权一化”。在加快城区经济发展，完善城区管理职能上，全力配合市委、市政府对城区简政放权。给乡级政府“松绑”、扩权，促其加快发展。深入推进“农村社区化”，探索新模式，促进农业生产和农村生活方式转变。二要建立区域协同发展机制。积极推进区域内外合作，改善投资环境，承接产业转移，拓宽利用外资渠道。紧紧抓住全省公路、铁路大建设机遇，借助绥芬河综合保税区优势，加强在商贸、物流等方面与沿线临近地区的合作，形成区域发展协同效应。

（二）加强和创新执行力建设。一要深入开展整治庸懒专项行动。全面强化责任意识、紧迫意识、发展意识，继续发扬脚踏实地、埋头苦干、求真务实的作风，让实干成为干

部队伍的风尚，让实绩成为衡量工作的标准。把干事创业落实到每个环节、每个细节，在全区创设干事创业的浓厚氛围，引导全体干部将精力全部投放到桥北全面振兴的事业之中。

二要抓好廉政建设。把贯彻落实《廉政准则》与着力解决党性党风党纪方面的突出问题相结合，与严格落实党风廉政建设责任制相结合。强化行政执法监察力度，进一步完善党风廉政建设长效机制，制定切实可行、操作性强的办法和措施，促进党风廉政建设和反腐败工作取得扎实成效。

（三）加强和创新经济运行体系建设。一要努力营造良好的发展环境。鼓励、支持、引导非公有制经济加快发展，完善服务体系，积极为非公有制企业提供服务。拓宽非公有制经济融资渠道，引导非公有制企业以资产为纽带，逐步实现资本的社会化，推进企业产权制度创新，建立现代企业制度，推动有条件的股份公司加快上市步伐。二要强化服务功能。充分发挥市场配置资源的基础性作用，加强宏观引导、市场监管、社会管理和公共服务，把更多的精力和资源用在加强社会管理和提高公共服务上。制定完善的优惠政策，综合运用计划、财政、税收等手段，强力推进经济结构优化升级。大力推进“数字爱民”建设，建成电子虚拟化政府，完善政务办公、档案信息数据库、组织人事系统、目标考核系统以及各类企业信息服务平台服务功能。着力完善重

大事项决策程序，建立健全决策反馈纠偏机制和责任追究机制，推进决策的科学化和民主化。完善各项服务措施，提高管理水平，为全区经济社会发展提供优质服务。通过五年的努力，建立较为完善的经济运行体制、执政为民的价值体系、廉洁高效的行政管理体制。

专栏 11：“十二五”时期信息化建设重点项目表

序号	项目名称	目标任务	建设时限 (年)	计划 总投资 (万元)	责任单位
1	招商信息平台项目	利用原有招商服务网络，扩大招商信息数据管理，提高招商信息服务，建设招商信息服务大厅，购置配套设施及办公设施。	2012-2014	2000	招商局
2	中小企业新型服务平台项目	借助省市中小企业信息服务平台，建立我区中小企业信息数据服务中心，购置配套设施及办公设施。	2012-2014	2000	发改局
3	石油产业信息技术服务平台项目	购置房屋及配套办公设施，建设石油产业电子数据交换、协作配套服务连接、技术协作及委托设计、数据库服务等 10 大服务平台，建设信息服务大厅。	2012-2014	2000	发改局
4	装备制造产业信息服务平台项目	购置房屋及配套办公设施，建设装备制造电子数据交换、协作配套服务连接、技术协作及委托设计、数据库服务等服务平台。	2012-2014	2000	发改局
5	木业企业信息技术平台项目	购置房屋及购置办公设施，建设木业企业电子数据交换、协作配套服务连接、技术协作及委托设计、数据库服务等 10 大服务平台，建设信息服务大厅。	2012-2014	1210	发改局
6	组织人事管理系统项目	利用组织人事管理系统服务网络，进行组织人事管理系统建设。	2012-2014	200	组织部
7	目标考核动态跟踪系统项目	进行目标考核动态跟踪系统的编制工作。	2012-2014	200	区委办 政府办
8	视频会议服务系统项目	新建对外远程视频会议室，满足各级政府部门对外交流，建设区级领导和各机关部门领导点对点视频会议系统，方便工作部署、问	2011-2015	50	政府办 信息办

		题讨论、工作汇报，提高工作效率。			
9	网上审批服务系统项目	在互联网上实现政府组织机构和工作流程的优化重组，建成一个电子化虚拟政府，根据不同审批权限分为全网审及半网审，完成政府机关面向社会的行政审批。完善档案信息数据库，逐步将纸质档案信息转化为数字化信息。提高政府部门工作效率，全面实行政务公开。	2011-2015	45	政府办 信息办 档案馆
10	政务办公平台短信服务系统	与中国移动牡丹江分公司合作,共同建设政务办公平台短信息服务系统,为网上办公提供短信实时通信功能。	2010-2011	移动公司 免费提供	信息办

（四）加强和创新民主法制及精神文明建设。一要强化社会主义民主法制。充分发挥人大、政协组织的作用，巩固和发展民主团结、安定和谐的政治局面。加强政务公开和民主管理、民主监督工作，保证人民群众法律赋予的权力得到有效实施。发挥工青妇等人民团体的桥梁纽带作用。保障妇女儿童权益，深入实施爱民区妇女和儿童发展规划。坚持依法治区，实施“六·五”普法规划，加强司法监督、促进司法公正，维护社会正义和司法权威。开展宣传教育，提高全民法律素质，形成遵法守法、依法办事的社会风气。**二要大力开展精神文明建设。**弘扬以爱国主义为核心的民族精神，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德和诚信教育，坚持不懈地实施文明工程，提高居民道德素养。充分发挥基层组织的阵地作用，广泛开展精神文明创建活动，倡导爱国守法、明理诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。**三要叫响“爱民精神”。**全区上下要紧紧围绕激情创业，大力弘扬“爱民精神”，把“自强不息、百折不挠，开拓创新、埋头苦干，团结和谐、众志成城”的“爱民精神”，凝成全

区广大干部群众的高度共识，转化为爱民人艰苦奋斗、追赶跨越的实际行动。进一步提升爱民区的核心软实力，使全区干部和群众始终保持昂扬向上的精神状态。

（五）加强和创新党的建设。一要高标准建设学习型党组织。围绕“学习、发展、振兴”主题，拓展内容、深化学习，活化载体、有效学习，把建设学习型党组织的任务扎扎实实落到基层。健全完善长效机制，保障学习型党组织建设常态化，组织引导全区各级党组织和广大党员干部把主要精力凝聚到加快实现“桥北振兴”上来。二要深入开展创先争优活动。进一步创新载体，打造工作亮点，在深入实践中拿出解决实际困难和问题的具体措施。进一步加强宣传，营造浓厚氛围。严格督查，健全完善长效机制，确保活动扎实有效。三要深化人事制度改革。强化用人导向，把项目建设、招商引资、统筹城乡发展、城市细节管理等重点工作作为检验和考核干部的主战场，作为识别干部的主阵地，选好人、用好人，激发干部队伍活力，为加快发展提供人才保障，形成助推追赶跨越提档升级和“桥北振兴”的良好氛围。为“十二五”时期经济社会发展提供强大的思想保证和组织保证。