

爱民区国民经济和社会发展的 第十三个五年规划纲要

(草案)

WPS PDF 编辑试用

二〇一六年一月

目 录

第一篇 全面建成小康社会新愿景.....	5
第一章 发展环境	5
第二章 指导思想.....	10
第三章 发展理念.....	12
第四章 发展目标.....	13
第二篇 培育创新发展新动力.....	15
第一章 构筑创新创业机制.....	15
第二章 加快推进大众创业.....	16
第三章 全力推动万众创新.....	17
第四章 健全人才保障体系.....	17
第三篇 构建协调发展新格局.....	19
第一章 建设高品质宜居城区.....	19
第二章 加快推进新型城镇化.....	20
第三章 建设美丽宜居乡村.....	22
第四章 拓展合作共建领域.....	23
第四篇 优化绿色发展新空间.....	25
第一章 打造“生态爱民”	25
第二章 加大生态环境治理.....	26

第三章 加快发展循环经济·····	27
第五篇 打造开放发展新优势·····	28
第一章 推进对俄经济合作·····	28
第二章 推进全面开放合作·····	28
第三章 构建开放合作平台·····	29
第六篇 塑造共享发展新风貌·····	31
第一章 全面开展扶贫攻坚·····	31
第二章 打造“教育强区”品牌·····	32
第三章 大力推进就业·····	32
第四章 提升社会保障能力·····	33
第五章 提高医疗服务水平·····	34
第六章 发展文化体育事业·····	35
第七章 促进人口长期均衡发展·····	36
第七篇 建设现代产业新体系·····	37
第一章 着力发展现代精品农业·····	37
第二章 大力发展现代制造业·····	39
第三章 积极推动房地产业·····	41
第四章 加快发展现代服务业·····	41
第五章 加强产业园区建设·····	44
第八篇 开创政治文明新局面·····	45
第一章 全面加强党的建设·····	45
第二章 大力推进依法治区·····	47

第三章 凝聚发展强大合力·····	49
第九篇 实施保障·····	51
第一章 健全规划落实机制·····	51
第二章 强化政策项目配套·····	51
第三章 加强规划监督评估·····	52

 WPS PDF编辑试用

牡丹江市爱民区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(2016—2020年)(以下简称规划纲要),以中共中央、中共黑龙江省委、中共牡丹江市委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议为指导,依据《中共爱民区委关于制定爱民区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制,主要阐明规划期内政府战略意图和政策取向,是未来五年全区经济社会发展的宏伟蓝图,是政府履行职责的重要依据,是引导市场主体行为的重要指南,是全区人民共同奋斗的行动纲领,对于全面落实“四个全面”战略布局,发展开放型经济、建设开放型城区,实现全面建成小康社会目标具有重大而深远的意义。

第一篇 全面建成小康社会新愿景

第一章 发展环境

第一节 过去五年的主要成就

“十二五”时期,面对错综复杂的国内外形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务,区委、区政府带领全区人民深入贯彻落实中央、省委和市委要求,牢牢把握“稳中求进”总基调,攻坚克难、扎实进取,全区经济和社会发展迈上新台阶,全面完成了“十二五”规划确定的各项目标任务。

——**经济实力大幅提升**。到“十二五”期末,预计地区生产总值实现 58.1 亿元,年均递增 10.8%,为 2010 年的 1.7

倍；固定资产投资达到 53.9 亿元，年均递增 28.1%，为 2010 年的 3.5 倍；社会消费品零售总额实现 28.5 亿元，年均递增 6.5%，为 2010 年的 1.6 倍；规模以上工业企业增加值年均递增 3.5%，为 2010 年的 1.2 倍；财政收入持续增长，财源结构不断优化。偿还历史陈欠 5584 万元，解决多年遗留问题，积攒了发展后劲。

——**产业结构更加优化。**农业产业化扎实推进。农业经营主体量质齐升，龙头企业快速发展，牡三特色产业带初步建成，投资 7557 万元的丰收现代农业生态示范园已投入使用。预计全区农村经济总收入实现 13.5 亿元，年均递增 14%；农民人均纯收入年均递增 12.5%。工业基础不断夯实。生物医药、装备制造等优势产业集聚发展，金钢钻碳化硼、灵泰药业、黑宝药业、中燃燃气等骨干企业支撑作用明显增强，规模以上工业企业达到 28 户。工业转型升级步伐加快，科技创新不断提升，国家级高新技术企业达到 9 户。商贸服务业发展步伐加快。桥北商圈已见雏形，物流、电子商务等新兴服务业取得新的突破。初步建成以三道关国家级森林公园为核心的黄金旅游带，列入全市旅游重点发展区域，成为牡丹江市的“城市后花园”。

——**“宜居城区”日益彰显。**旧城区改造步伐加快。累计完成棚户区改造 39 片，开发项目 42 个，安置回迁居民 3.5 万户。累计综合整治旧住宅区 127.4 万平方米，受益居民

18162 户。相继开发绿地凯旋城、世贸假日山水等多个精品楼盘，城市品位不断提升。城市基础设施更加完善。牡三景观大道全线贯通，新建和整修地明街、兴平北路、民安路等街路 59 条（次），黄花公路与海林公路实现对接。高质量完成“三溪一河”改造。争取老工业基地基础设施改造资金 6892 万元，改造城市地下管网工程全面开工。新建和维修北山、青龙山、儿童公园等公园、绿地 37 个（次）。环境保护大力推进。清理整顿环境污染单位 59 个，取缔锅炉 26 个。新农村建设成效明显。改造泥草房 420 户，农村砖瓦化率、自来水入户率分别达到 98%和 91.7%。城市管理扎实有效。拆除违章建筑和配建棚厦 1896 处，清理整顿违规广告牌匾 2000 多块、大排档和露天市场 1000 多个。城乡居民生活环境大幅改善。

——社会事业快速发展。文教工作不断提升。投入 2038 万元改善学校办学条件，师范附小异地新建项目开工建设。在城区率先实现了区属学校全部“标准化”建设。新建了幼教中心、文化馆、图书馆。公共文化服务体系创建顺利通过国家验收。成功举办北山庙会、双龙花展、婚庆艺术节、文化活动月、元宵节秧歌展演等多项活动，集聚了桥北人气。卫生和计生工作健康发展。按照政府体制改革要求，顺利完成卫生、计生 2 个部门合并工作。全面实施了国家基本药物制度。新建北安卫生院正式运营。新农合人均筹资标准提高

104%，各项惠民政策得到有效落实。全面兑现城镇独生子女父母奖励政策，落实各类奖扶资金。深化“惠家工程”，被评为首批省级计生优质服务单位。民政工作再上新台阶。签约社区公益服务用房 5981 平方米，建成 1 个千米精品社区，3 个 500 平方米以上示范社区，21 个 300 平方米以上达标社区。高标准完成街居体制机制改革，设置 8 个公共服务管理中心（站），4 个社区通过国家级减灾示范社区验收。全省首创“六网合一”社区信息化服务平台，打造 15 分钟便民服务区。严格实施城乡低保动态管理，实现了应保尽保。社保工作扎实开展。累计城镇新增就业 65427 人，开发公益性岗位 480 个，下岗失业人员再就业 53162 人，城镇劳务输出 41255 人，为再就业人员发放社保补贴 6035 万元。组建了城区首家“政府法律顾问团”。省级标准化法律援助中心通过验收。充分运用“三调联动”机制成功化解各类矛盾纠纷。全面启动社区矫正工作，再犯罪率为零。“六五”普法圆满完成。“平安爱民”建设成效显著。城管、公安、工商等部门“一站式”综合执法成效明显。安全、信访等维稳工作扎实有效。武装及工会、共青团、妇联等群团组织活动有声有色。社会更加和谐稳定。先后荣获全国科技进步先进区等国家和省级荣誉称号 20 多项。

——**党风政风呈现新气象。**深入开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，从严治党有力推进，

中央八项规定精神得到切实贯彻，“四风之弊”得到有效整治，党的建设全面加强。规范权力运行和党员干部行为的规章制度不断完善，党风政风为之一新，推动改革发展的强大正能量加速汇集，为全区经济社会持续健康发展、实现全面建成小康社会目标凝聚了强大力量。

第二节 未来五年的发展环境

“十三五”期间，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，新一轮科技革命和产业革命蓄势待发，我区发展面临着巨大的挑战和难得的历史机遇。

从宏观经济环境看：国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，外部环境不稳定不确定因素增多。世界经济复苏缓慢，宏观经济持续下行。面对这些宏观经济形势，我们既要正确把握“四个没有变”的基本判断，又要深刻认识经济新常态下“三期叠加”的影响。

从我区面临的挑战看：经济总量不大，一、二、三产发展不均衡，产业结构亟待优化。一产全而不精，总量过小。二产全而不大，工业效益整体下降，新上产业项目支撑薄弱，投产达效形成税收项目偏少。三产大而不优，支撑力不足。房地产仍是税源的重要支撑，但矛盾突出，短时间内难以回暖。在民生和社会事业上虽投入了大量资金，但受地域大、低收入人口多等因素影响，基本公共服务仍显不足，构建和谐社会任务艰巨。

从我区面临的机遇看：随着国家实施“一带一路”倡议，以及构建开放型经济新体制、加快实施自贸区战略等一系列重大举措出台，俄罗斯大通道加快建设，以及中韩、中澳自贸协定正式生效，必将为牡丹江市及我区全方位扩大开放带来难得机遇。随着“互联网+”行动计划、大众创业万众创新战略、新型城镇化、中国制造 2025、新一轮东北振兴及重大基础设施建设的推进，全省实施“黑龙江制造”和“网络强省”战略，牡丹江市作为国家主体功能区确定的重点发展区域和全国对俄开放的重要门户，这些政策优势和地缘优势，将为我区转变经济发展方式、调整产业结构、发展开放型经济以及现代服务业转型升级创造巨大机遇。尤其是随着哈牡客专车站和客运枢纽建设、南北太平路贯通、采石路东延等基础设施项目的实施，必将为我区今后加快发展带来机遇互动、政策叠加、优势升级的综合拉动效应。

综合研判，“十三五”时期，我区已经进入了产业调整的关键期、历史发展的重大机遇期。全区面临的机遇仍然大于挑战，优势仍然大于劣势，动力仍然大于阻力，是可以大有作为、能够大有作为的。只要准确把握机遇，发挥比较优势，努力破解发展难题，化解不确定因素，团结全区人民不懈努力，就能牢牢把握经济社会发展的主动权，打赢发展开放型经济、建设开放型城区的攻坚战，实现乘势发展的目标。

第二章 指导思想

全面贯彻落实党的十八大以来中央、省委、市委各项决策部署，围绕“四个全面”战略布局，以“五大理念”为统领，以“桥北振兴”为目标，以财源建设为核心，以产业项目为主线，以改善民生为根本，以党的建设为保障，统筹推进经济社会协调进步，抢抓机遇求突破，奋发作为快发展，为全面建成小康社会共同奋斗。

如期实现全面建成小康社会奋斗目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则。

——**坚持民生为本。**以民本民生为出发点和落脚点，把提高人民生活水平、促进社会和谐稳定放到重要位置，提升基本公共服务水平，更加注重社会建设，健全社会保障，完善社会管理。

——**坚持科学发展。**加大经济结构战略性调整力度，进一步优化三次产业结构，做精农业、做强工业、做大商贸业，将生物医药、装备制造、商贸服务、文化旅游四大产业培育成为支柱产业，不断增强经济社会发展的综合实力和区域竞争力。

——**坚持深化改革。**以经济体制改革为重点，全面推进各领域改革，建立健全充满活力、富有效率体制机制，为发展提供持续动力。

——**坚持依法治区。**坚定不移走中国特色社会主义法治

道路，全面落实国家依法治国基本方略，加快法治爱民建设，扎实推进严格执法、公正司法、全民守法，推动法治建设不断取得新进展、新成效。

——**坚持扩大开放。**以“龙江丝路带”建设为引领，借助区位优势 and 牡丹江建设开放型经济、开放型城市契机，依托牡丹江中俄地区友好合作示范城市和新型城镇化试点建设，构筑内外联动，互利共赢的开放型经济体系。

——**坚持党的领导。**必须贯彻全面从严治党要求，不断增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力，不断提高执政能力和执政水平。

第三章 发展理念

实现“十三五”时期爱民区经济社会发展目标，必须坚决贯彻中央提出的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

——**坚决贯彻创新发展理念。**把创新摆在发展全局的核心位置，不断推进制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿于全区“十三五”经济社会发展的各个领域，在全区形成创新发展的浓厚氛围。

——**坚决贯彻协调发展理念。**正确处理发展中的各种关系，重点促进经济社会协调发展，促进城乡区域协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，

在增强发展硬实力的同时，注重提升发展的软实力，不断增强发展的整体性、平衡性、协调性。

——**坚决贯彻绿色发展理念。**坚持节约资源和保护环境同步推进，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

——**坚决贯彻开放发展理念。**紧紧围绕“一带一路”倡议和“龙江丝路带”建设，充分利用“两种资源、两个市场”，坚持进口与出口并重、引资与投资同行、贸易与加工结合、线上与线下共进、产业与城市共建的方针，着力构建开放型体制机制和产业体系，推动开放层次的整体提升。

——**坚决贯彻共享发展理念。**必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，保障基本民生，扩大普惠性民生、发展高质量民生，加强服务供给，繁荣社会事业，实现共同富裕。

第四章 发展目标

总体奋斗目标是：实现两个倍增，推进位次前移，桥北全面振兴。

——**经济保持稳步增长，综合实力再上新台阶。**更加注重发展的质量和效益，坚持优化经济发展方式，保持经济稳定增长。地区生产总值和城乡居民人均收入比2010年分别提前一年和两年翻一番，实现全面建成小康社会目标。经济

保持中高速增长，综合实力不断提升，进入城区第一方阵。

——**三次产业协同发展，结构调整取得新突破。**产业结构更加优化。农业产业化取得明显成效。工业主导产业实力进一步增强，与信息化深度融合。现代服务业水平显著提升。

——**区域发展日趋均衡，城乡建设迈出新步伐。**区域功能划分更加明晰，城市管理长效机制完善。基础设施功能完备，综合承载力显著增强。高标准推进美丽乡村建设，建成“环境更优美、政治更清明、社会更和谐”的新桥北。

——**环境保护日臻完善，生态文明取得新进步。**坚持节约资源和保护环境同步推进，生产方式和生活方式绿色、低碳水平上升，积极推动循环经济、绿色经济和低碳经济发展，不断增强我区的可持续发展能力，加快建设资源节约型、环境友好型社会。

——**公共服务全面提升，社会发展取得新成效。**科、教、文、卫、体等社会事业加快发展。基础教育争创全市排头，文体活动丰富多样，服务业比较发达，基本公共服务水平明显提高。社会安全、应急机制完善。城乡社会保障体系基本建立，就业更加充分，城乡文明程度显著提高，人民生活更加殷实，提前三年实现全面脱贫。

第二篇 培育创新发展新动力

创新是引领发展的第一动力。未来五年，要把创新摆在全区经济社会发展的核心位置。落实国家“大众创业、万众创新”发展战略，实施创新驱动，激发潜力、释放活力，让创新成为全区经济发展的新动力。

第一章 构筑创新创业机制

按照科技与经济深度融合的要求，完善创新创业服务，营造载体完善、机制健全、成果显效的创新创业良好环境。促进创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投融资相结合。深化产学研合作，推动协同创新，加快形成战略性和战略性新兴产业，提高创新成果资本化、产业化效率。健全鼓励原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新的体制机制，探索建立从实验研究、中试到生产经营全过程的服务机制，构建“创新-创客-创业”的网络化、专业化、全链条服务体系，探索建立创业导师制度。完善创新创业金融服务，为创新创业项目提供全生命周期、全方位金融服务。**主导产业创新。**鼓励龙头企业整合科技资源，联合建立技术开发中心或中试基地、组建股份制、技术承包、利润分成等多种形式的科技经济实体，围绕企业重大产品或重大项目开展关键技术、核心环节、技术标准攻关等应用性技术研发。**支柱产业创新。**支持创新型企业 and 行业骨干企业创建产业技术创新战略联盟。积极开展以企业为主导的产学研长期稳定合作，

主动对接、有效利用中科院、哈工大等院所专家队伍，推进跨行业、跨系统、多层次、多学科的科技联合攻关。**新兴产业创新**。积极组织中小企业与高等院校科研院所开展产学研合作的对接活动，强化以企业为主体、以高校科研院所为支撑、多部门联动的产学研合作机制，实现技术转移、成果转化。

第二章 加快推进大众创业

完善创业激励政策，出台鼓励扶持大众创业、万众创新办法。放宽中小企业注册资本、经营范围核准、投资者出资方式 and 经营场所限制等准入条件，降低创新创业门槛，推动民营经济加快发展。鼓励发展众创、众包、众扶、众筹支撑平台，推动蚁聚众创空间等众创空间建设。实施全民创业工程、创客·爱民行动，围绕创业者、意向创业人员创业需求，加强创业技能培训，强化创业信贷支持，营造政府鼓励创业、社会支持创业、民众自主创业的良好氛围，重点扶持大学生、城镇失业人员、农民工三大群体创业，推进全民创业带动产业繁荣，争创国家级创业型城区。**大学生创业**。依托牡丹江市大学生创新创业战略联盟，积极扶持一批优秀大学生创业项目，支持大学生组建创业社团，以“孵化+实践”为基本模式，进入众创空间发展。**农民工创业**。采取培训机构面授、远程网络互动等方式，加强创业技能培训，支持农民工返乡创业、农村劳动力就地创业。通过强化创业信贷支持、减免

规费、提供便利，推进网络创业孵化基地、网络创业示范村、电子商务村建设。**高层次人才创业。**鼓励国内高校和科研院所的科技人员、海外留学归国人员携科技成果、依托众创空间，开展产业孵化和新业态创新，创办科技型企业 and 全新商业模式的创客企业。

第三章 全力推动万众创新

发挥科技创新在全面创新中的引领作用，强化企业创新主体地位，落实省“千户科技型企业三年行动计划”，实施市科技型企业“百家培育工程”、“小微企业倍增计划”，积极培育创新型领军企业，支持科技型中小企业发展，形成一支市场适应强、技术含量高、增值能力强的创新企业大军，鼓励和引导企业加大研发投入。到2020年，全区科技型初创企业达到30家，高新技术产业增加值占GDP比重达到10%。依托特种材料、石油钻采、绿色食品等产业及生物医药技术创新服务平台，提升公益性、关键性技术集成配套服务能力和工程化服务水平，推动传统产业以引进、消化、吸收、再创新为特点的利用式创新，支持新兴产业和新业态以变异、创造、试验和冒险为特点的探索式创新。

第四章 健全人才保障体系

实施人才强区战略，构建人才优先发展布局，加强人才引进、培养、使用等政策创新和机制创新，培养和造就规模适宜、素质优良、结构科学、布局合理、适应开放型经济发

展需要的人才队伍。统筹推进各类人才队伍建设，依托牡丹江大学、师院、医学院、商学院、技师学院、黑幼专等教育资源，加快培养一批具有工匠精神的技能人才队伍。加强企业家、中层管理人员培训，培养造就一批现代化、国际化的优秀企业家和高素质、职业化经营管理人才队伍。实施更加积极的人才引进政策，大力引进一批高层次、复合型的专业技术人才和企业经营管理人才。



第三篇 构建协调发展新格局

按照区域协同进步、内外一体发展的要求，依托国家新型城镇化试点建设，统筹规模、空间、产业三大结构，规划、建设、管理三大环节，政府、社会、市民三大主体，优化区域空间布局和形态，提升新型城镇化质量和美丽乡村建设水平，促进区域城乡发展一体化，加快建设城乡繁荣、宜居宜业、全面进步的爱民区。到 2020 年，创业大学城、新型工业区、生态旅游区、商务服务中心、综合物流中心、休闲养生养老中心“一城两区三中心”格局基本形成。

第一章 建设高品质宜居城区

加快城市建设步伐，不断完善城市功能，大力改善人居环境，全面提升城市品位。**加强城市基础设施建设。**加快道路建设。建设北太平路，加宽中华桥和中华路，将海林公路零公里至放牛桥路段纳入城区道路管理。硬化街路 2.5 万平方米。加快桥梁建设。改造虹云桥，大修西十一条路立交桥，拓宽、翻建改造晓云桥。加快园林绿化及生活配套设施建设。建 5 个街头绿地游园，创建 1 个省级花园式庭院，3 个市级花园式庭院。升级改造 10 条主次干道绿化，建设 5 条城区绿化样板街路，打造北太平路精品绿化景观带，新建市政道路绿化率达到 100%。增加各住宅小区文化娱乐、体育健身、残障等生活配套设施。加快城市地下管网改造。借助老工业基地改造政策，扶持鼓励供热、供水、排水等相关企业和单

位，对地下管网进行改造。**加快棚户区改造。**坚持政府主导、市场化运作，结合住宅地产向工业、商业、养生、旅游等产业地产转型，加快棚户区改造步伐，提高居民居住水平。到2020年，全面消除棚户区。**加强城市管理。**加强住宅小区物业管理。全力推行专业化物业管理，指导各街道、社区成立业主委员会，招聘物业公司管理。对暂时不具备实行专业化物业管理的小区，由各街道、社区物业服务部代行物业管理。提前介入住宅小区规划设计，严格承接查验，确保小区按国家标准建设社区、业委会、物业服务办公用房、管理用房，并足额配备停车、环卫、绿化、治安等共用设施设备。加强市容市貌管理。加大环境卫生监管力度，提升城乡洁净水平。开展主城区破旧建筑物拆除改造工程，解决市区室内农贸市场及早晚市“脏乱差”问题。加大对私搭乱建、占道经营等违法违规行为整治。提高城市管理水平。

第二章 加快推进新型城镇化

坚持以土地向规模集中、人口向城市（镇）集中、项目向园区集中（“三个集中”）为方向，在规划建设上实施“一名镇、两新村、三社区、七加快”战略布局，在产业发展上重点抓好“一区、一带、一核”建设，在配套服务上强力推进“一放宽、四保留、七保障”政策。到“十三五”期末，力争将三道关镇整体区域打造成牡丹江市“都市生态休闲功能区”。三道关镇核心区城镇人口达到1万人以上，全区城镇

化率提高 3 个百分点。

第一节 建设三道关旅游文化名镇

坚持规划先行，高起点、高标准地规划三道关镇核心区，积极争取省政府批准建制镇建设用地 1 平方公里，为核心区建设提供保障。建设 1 个具有一定规模的警务综合服务中心。建立金融、通讯、邮政等服务机构。分步抓好城镇道路、给水、排水、供电、供热、通讯等城镇基础设施建设。充分发挥三道关区域特色旅游资源优势，重点建设“一横两纵”特色旅游带。将三道关镇打造成具有地域特色风情的国际知名旅游文化名镇。

第二节 建设两个农民新村

重点推进基础薄弱、区位优势不明显的大砬子村和放牛村。**大砬子新村**。坚持美观、靓丽、特色的原则，在大砬子村附近选址建设大砬子新村。高标准规划新村的功能布局，采取市场化运作、向上争取、农民自筹的方式，建设别墅式、花园式的新型特色民居。采取土地置换的方式，拆除农民原有旧居，进行复垦。依托大砬子新村形象优势，大力发展城郊旅游，增加农民收入。**放牛新村**。立足于放牛村原有基础，大力推进放牛村改造升级，建设新型农村。完善基础设施，整修拓宽道路，修建给水排水系统，改造农村用电设施，建立沼气供应站，修建标准化公厕，设置垃圾集中处理站，对村内散乱、无序的民房和危房进行整理，按照规范、美观、

实用的要求改造和建设民居。

第三节 建设三个新型农村示范社区

重点建设三道关村、丰收村、银龙村三个新型农村示范社区。**三道关村**。向休闲、养老、养生、旅游方向转型，加快推进新型农村示范社区建设。**丰收村**。依托丰收现代农业综合体项目，增强产业支撑力，积极推进丰收新型农村示范社区建设。**银龙村**。依托曙光新城三期、银龙湾幸福家园建设，加快建设银龙新型农村示范社区。

第四节 加快七个村城市化进程

已经融入城市的平安村、金龙村、北安村、新荣村 4 个“城中村”，全部纳入城市社区管理。加快推进八达、前进及江西村 3 个近郊村城市化步伐。加大城市社区建设，让农民住进城市社区。加强社区管理，完善社区卫生、教育、文化休闲娱乐等服务功能，让农民享有与城市居民同等的高质量生活服务。

第五节 开展少数民族村寨建设

牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的民族工作主题，加快少数民族经济社会事业发展，推动前进村等少数民族特色村寨建设。以改善民生为核心，把经济发展、文化传承、生态保护有机结合起来；以特色民居保护和改造为重点，借助建设美丽宜居乡村契机，加强基础设施建设，改善人居环境；以农家乐等特色餐饮产业培育为龙头，促进少

数民族群众增收，增强自我发展能力；以保护和传承民族文化为主线，加强民族村公共文化设施建设，彰显群众文化活力；以民族团结进步创建活动为载体，增进各民族交流交往，构建和谐村寨。

第三章 建设美丽宜居乡村

建设科学布局美、设施完备生活美、村容整洁环境美、服务健全身心美、创业增收致富美、乡风文明和谐美的美丽乡村。**做好典型示范。**发挥美丽宜居示范村带动作用，以点带面、连点成片，打造新农村建设新亮点，加强村屯科学分类，统筹规划基础设施和公共服务布局。努力形成“一村一韵、一村一景、一村一品”的发展格局。到2017年，建成3个美丽乡村示范村、9个达标村。**建设便民生活服务圈。**完善农村饮水工程，全面解决农村人口饮水安全问题。加强农村路网建设，推进农村公路危桥加固改造，改善村庄内部交通。推进农村危房改造，加强空心房、废弃房整治。推进“信息下乡”。加强农村银行网点、综合超市、餐饮住宿等社会服务设施建设，建立村级综合服务场所。**改善农村生态环境。**推进农村环境集中整治，有序开展村庄绿化。加强农村垃圾和污水的统筹清理、收集和处理。积极推广节地、节水、节肥种养技术，规范农药包装物、农膜等废弃物管理，开展农业废弃物资源化利用，发展生态循环农业。突出抓好畜禽养

殖污染减排，推进重点养殖场畜禽粪污治理，积极发展规模化生态养殖。加强水土流失综合治理，整村推进农村河道综合治理，建设生态清洁型小流域。

第四章 拓展合作共建领域

充分利用辖区内驻区单位多的优势，与驻区单位进一步拓宽合作领域，共同发展进步。与高等院校、医院、部队、林场和军马场、铁路等驻区单位在创新创业、科技成果转化、医养结合、军民共建、林下经济、种养殖绿色有机食品、高铁配套服务等方面开展深度合作。**协调推进军地融合发展。**充分利用驻区部队多的优势，推动军地人才、信息、资金、物资等交流融合。深度推进军地人才交流协作，促进军地文化融合。大力开展文化、教育、科技、卫生进军营活动。加强双拥工作，密切军政军民关系，继续争创全国双拥模范城区。**协调推进林地融合发展。**加强林地共建，引导三道关和北安林场人口向重点城镇聚集。完善林区道路、供热、电力、通信设施等关键设施建设，提升林区居民生活水准。**协调推进“场”地融合发展。**推进与军马场合作共建，在绿色有机食品、富硒食品、林下经济等方面互补发展，实现信息资源交流共用、民生工程合建共享。围绕打造绿色有机食品基地，合作共建特色种植业、优质畜牧业、观光旅游业、庄园经济等。**协调推进校地融合发展。**充分发挥驻区高校多的优势，借助大学生创新创业战略联盟，深入推进大学生创新创业、

研发新产品、科技产品孵化等工作，为我区经济和社会发展提供智力支撑。



第四篇 优化绿色发展新空间

牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹生产、生活、生态三大布局，加快建设资源节约型、环境友好型社会。到 2020 年，单位 GDP 能耗、水耗和建设用地占用面积、森林覆盖率等生态指标全部达标，建设省级生态镇（村）。

第一章 打造“生态爱民”

坚持“生态优先、绿色发展”原则，坚守生态红线，建立系统完善的生态文明体系。按照村镇建设规划，全面开展“一村一品、一村一景”规划建设。高质量建好沿河生态带、街路生态线、庭院生态点及绿道绿廊、绿色景观带。依据主体功能定位，统筹产业布局、人口规模和环境容量，综合调控各类空间开发需求。加强空间开发利用管制，划定水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、永久基本农田和生态保护红线。合理确定城市规模、开发边界、开发强度和保护性空间，以山水、田园、森林等生态空间为图底，以水系、公路、铁路等主要交通廊道为发展轴带。提高产业和人口集聚度。统筹规划城市空间功能布局，推进地上地下统筹开发。加强生态功能区保护，全面实行重点生态功能区产业准入负面清单，引导和约束各类开发行为。构建空间规划衔接协调机制，以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划。

第二章 加大生态环境治理

实行最严格的环境保护制度，开展总量和强度“双控”行动，建立政府、企业、公众共治的环境治理体系，推进多污染物综合防治和环境治理，全面提高环境质量。推进小流域水土流失综合治理、侵蚀沟治理等工程建设，减少水土流失。**加强大气污染整治。**全面落实“大气十条”，科学开展环境基础研究工作，制定出台具体实施方案。全面落实市区大气环境整治工作方案和燃煤锅炉整治实施方案，强力开展大气污染整治行动，加强点源、面源、流动源整治。实施工业污染源全面达标排放计划和近零碳排放区示范工程，重点推进沃野玉米秸秆打捆机、亿丰煤气节能改造等项目建设，整治取缔洗浴、木业、取暖 20 蒸吨以下锅炉，全面禁止劣质煤，推动露天煤场封闭式改建，减少“三堆”扬尘污染。到 2020 年，确保市区空气质量优良天数达到 85%以上。**推动水环境综合整治。**实施水污染防治行动计划，全面落实“水十条”，持续开展水环境综合整治行动。加大对区域内的放牛河、金龙溪、银龙溪、青龙溪、北安河的治污力度，改善水环境质量。加强农村饮用水水源地保护，推进污水处理治理。加强医疗、屠宰、塑料等行业废水治理和上游重点污染源企业整治。到 2020 年，辖区主要水环境功能区水质达标率达到 95%以上，城镇污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率达到 85%以上。

第三章 加快发展循环经济

全面落实国家生态环境治理要求，实现产业绿色化、生态产业化协调发展。

第一节 大力推动工业领域循环经济发展

推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造。高标准推进大庆路老工业区搬迁改造。完善再生资源回收利用体系，推动大宗固体废弃物和秸秆等生物质资源综合利用，打造循环产业链，支持节约型重点项目建设。完成全市工业污染源全面达标排放计划和近零碳排放区示范工程建设工作任务。

第二节 大力推动农业领域林下经济发展

依托辖区内丰富的林地资源，加强与三道关、北安林场和军马场合作共建，借助陕西超群药业中药材仓储与精细加工、康之源大榛子、灵泰硒酵母产业链等项目建设，大力发展林下经济。重点打造林菌、林果、林药、林业养殖、林业蔬菜、林业种植等六大林下经济支柱产业。“十三五”时期，林菌产业在现在基础上大幅提高，拥有自主品牌，在省内享有一定知名度。红松籽、大榛子、蓝莓等产量逐年提高，成为全省最大的坚果和蓝莓生产加工基地。林药种植和加工实现零的突破，重点发展刺五加、五味子、黄芪、林下参等北方特色药材，培育具有黑龙江特色的北药知名品牌，把我区打造成国家级北药生产加工基地。大力发展以森林猪为主、

林下鹿为辅，以及其它林禽、林畜养殖加工为补充的多元化林业养殖产业，打造中国北方高档特色肉食品、高质皮毛产品生产和加工基地。大力发展林下纯天然、绿色无公害、有机蔬菜为重点的林业蔬菜产业。打造立足省内、面向全国林木种苗及花卉品牌生产基地。使林下经济成为农村经济新的增长点、农民增收致富的新路子。



第五篇 打造开放发展新优势

积极融入“一带一路”、“龙江丝路带”和“哈牡绥东”建设，依托牡丹江中俄地区友好合作示范城市试点，以及打造东北亚区域重要的现代化、国际化、开放型都市，构建我区开放型产业体系、大力发展开放型经济。将爱民区建设成为牡丹江市对俄开放的“核心区”。

第一章 推进对俄经济合作

积极发展服务贸易。巩固提升对俄旅游、运输、工程承包等传统领域服务贸易，建设跨境物流产业集群、国际旅游产业集群、科技研发产业集群，打造中俄跨境电子商务平台，培育通关、支付等相关服务产业。“十三五”时期，对俄进出口贸易年均增长10%以上。**提升发展一般商品贸易。**稳定传统产品出口，扩大现代装备制造、生物医药和新材料等高附加值产品出口，鼓励企业扩大先进技术、设备及资源类大宗商品进口，提高进口能源和矿产等原材料的品位与质量。

加强跨境投资合作。组织和引导对外承包工程企业“走出去”开展对外承包工程，拉动更多设备、技术、服务、劳务输出。扩大境外农业合作规模，创建对俄农业合作品牌。探索境内园区“一园两地”模式。

第二章 推进全面开放合作

拓展日韩蒙及欧美经济合作。依托现有国际大通道，推进对日韩经贸合作，强化先进技术装备引进，推进绿色食品

和林木林纸等产品开拓日韩市场，提升我区旅游对日韩市场的关注度和吸引力。加强与蒙古在绿色食品、新材料等现代工业领域合作，进口草原绿色农畜原料和高品位矿产资源。利用哈欧班列和俄罗斯边疆滨海区出海口，强化与欧美国家优势企业的技术合作，推进绿色食品、旅游、林木林纸等产业拓展欧美国家高端市场。**拓展与国内其他地区合作。**按照立足黑龙江、拓展大东北、放眼全中国的思路，强化与东北三省及黑龙江地级市经济联系，加强与国内发达地区合作，推进我区向枢纽经济转型。拓展与珠三角、长三角、西四角、环渤海四大经济版块的合作关系，积极承接产业转移，建设对俄出口的合作产业基地。增强与“长吉图”板块互动，加快推进旅游合作，联手打造国际休闲旅游度假胜地。

第三章 构建开放合作平台

健全完善对外开放服务体系。强化项目信息、政策咨询、法律支持、金融保障等服务。健全重点经济工作对接机制、重大项目推进机制、招商信息服务机制。锁定世界 500 强、国内 100 强、行业 50 强企业，借助中俄博览会、中国国际贸易投资洽谈会等展会招商，探索开展中介招商、网上招商、产业链招商等多种模式，打造“藤蔓经济”。紧盯央企发展规划和战略布局，力争更多央企来我区投资兴业。加强与深圳、上海、北京等经济发达地区及境外华侨团体、商会联系，完善回乡创业服务机制，鼓励人才抱团返乡创业。**建设中俄**

友好合作城区。加强与俄罗斯兴凯区友好城区建设，加强对俄经济、社会和文化交流，强化与俄产业协同，定期举办产业招商洽谈会。深化文化体育交流，深化科技合作，推动科研机构和企业对外多领域开展研发合作。



第六篇 塑造共享发展新风貌

以人的全面发展为导向，以提高群众生活水平为出发点和落脚点，加快推进各项社会事业发展，全面增进人民福祉，让全区人民共享改革发展成果，共同迈入全面小康社会，加快建设社会和谐、富强幸福的爱民区。

第一章 全面开展扶贫攻坚

深入贯彻落实中央和省委“六个精准”、“五个一批”扶贫开发部署，坚持精准扶贫、精准脱贫的基本方略，坚决打赢脱贫攻坚战，力争提前三年实现全面脱贫。**促进就业创业脱贫。**加大产业增收脱贫力度，积极扶持贫困户发展食用菌、畜牧、蔬菜、林下经济等特色优势产业。推进产业化经营带动脱贫致富，支持新型农业经营主体与贫困户组建利益共同体，发展合作经济增收致富。加大科技扶贫力度，支持专业对口的大学生、科技人员开展创业式扶贫服务。引导劳务输出和转移就业脱贫，加强对有劳动能力贫困人口的职业技能和实用技术培训，建立健全输出地与输入地劳务对接机制，引导贫困家庭劳动力进入家政、物流、养老等领域就业。加大生态保护脱贫力度，鼓励贫困人口围绕林下经济、生态旅游和环保工业就业创业。**加大政策脱贫。**对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭，实施兜底性保障政策。实行农村最低生活保障制度与扶贫开发政策有机衔接，做到应保尽保。加快养老设施建设，对农村无劳动能力、无生活来源、无赡养人

抚（扶）养人的特困人员逐步实行集中供养。推动社会保险覆盖全部贫困人口，逐步提高保障标准。逐步将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围。开展教育培训扶贫，确保贫困家庭劳动力至少掌握一项实用技术。构建帮扶信息平台，鼓励支持社会组织、企事业单位和爱心人士开展慈善救助。

第二章 打造“教育强区”品牌

实施教育均衡发展工程，扩充优质教育资源，优化教育结构体系，大力促进教育公平，全面提高教育质量，确保我区迈进全省教育强区行列。扩充优质教育资源，探索共建共享机制，推进标准化学校建设和农村薄弱学校改造，实现区域义务教育均衡发展，全面提高教育教学质量。实现家庭经济困难学生资助全覆盖。加强教育教学改革，推进全区小学学本式成长课堂教学改革等工作。大力推进素质教育，促进学生全面发展。深入实施第二期学前教育三年行动计划，鼓励普惠性幼儿园发展。积极创建省、市级示范幼儿园。到 2020 年，力争三道关镇和每个街道办事处建有一所标准化的中心幼儿园。推进全区职业教育资源整合，鼓励企业兴办合办职业教育机构，大力推行产教融合、工学结合，广泛开展“订单式”培养。

第三章 大力推进就业

坚持就业优先战略，完善就业服务体系，加强重点群体就业引导，鼓励以创业带就业，发展灵活就业、新就业形态，

推动实现更高质量的充分就业。**完善就业公共服务。**健全区、街道（镇）、社区（村）三级公共就业服务网络，加强重点群体就业引导。拓展公共就业服务，建立统一、规范、高效的公共就业服务机制和一站式服务平台，强化职业培训、职业介绍、人才交流、社会保险经办、劳动关系协调等服务。加强就业失业动态监测体系建设，防范和应对失业风险。**落实就业政策。**全面落实大学生就业促进计划和创业引领计划，做好高校毕业生就业工作。建立健全就业困难人员“出现一人、登记一人、帮扶一人、稳定一人”的长效工作机制，推进农村劳动力多形式转移就业。积极开展就业援助，加强对灵活就业、互联网就业等新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。“十三五”时期，累计新增城镇就业7万人（次）以上。**实施“市场对接”就业行动。**全面建立就业实名登记制度，推动重点缺工企业与人力资源市场、职业院校、劳务基地“三对接”。完成市里下达推荐企业用工指标任务。

第四章 提升社会保障能力

坚持普惠性、保基本、均等化、可持续，实施全民参保计划，健全社会保障体系，稳步提高各项保障待遇水平，实现基本社会保障覆盖全民、人人享有。**加强养老服务。**加强养老服务设施建设，支持社区建立健全居家养老服务网点，引入助餐、助医、日间照料等养老服务项目。建设居家养老服务网络平台，发展老年电子商务，提供家政预约、健康咨

询、物品代购、服务缴费等适老服务项目。统筹布局养老机构建设，开展公办养老机构改制试点。鼓励个人举办家庭化、小型化的养老机构，引导社会资本举办规模化、连锁化的养老机构，引入境外资本投资养老机构建设和运营管理。繁荣养老服务消费市场，打造三道关北方候鸟式养老养生基地。

发展残疾人、儿童福利事业。推动困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度覆盖，加强与社会救助、老年人福利和儿童福利制度的衔接。鼓励社会力量举办残疾人服务机构，健全困境儿童分类保护制度，加强儿童保护工作，切实保障好儿童合法权益。**完善社会救助体系。**统筹最低生活保障、医疗救助、住房保障等社会救助资源，加强城镇“三无”人员救助和农村特困人员供养，建立“救急难”工作长效机制。促进从生存型救助到发展型救助的转变，实现兜底性民生保障可持续发展。**发展慈善事业。**积极培育慈善组织，发挥慈善组织动员慈善资源的主体作用。落实国家有关社会募捐和捐赠的税收优惠政策，鼓励有条件的企业、个人和社会组织贡献慈善事业。加强经常性社会捐助体系建设，扩大慈善超市和经常性社会捐助工作站（点）覆盖范围。

第五章 提高医疗服务水平

深入实施“健康爱民”行动计划，提高基本医疗服务质量水平、公平性和可及性，满足人民群众多层次、多样化健康需求，提升全民健康水平。**增强医疗服务能力。**整合全区

医疗资源，推进城乡三级卫生服务网络建设，实现医疗卫生服务均等化。推动医疗与教育、旅游、养老、养生、健康等产业深度融合，不断催生新型医疗业态。**完善公共卫生体系。**加强疾病预防控制能力建设，科学防治传染病和地方病，推进突发公共卫生事件应急监测预警、指挥系统和预案体系建设，筑牢紧急医学救援网络。推行公共场所卫生执法监督量化分级管理，加大对生活饮用水安全、学校卫生、医疗市场等的监管。构建妇幼健康服务新体系，促进妇幼公共卫生服务均等化，提升妇幼健康水平。推进职业病防治、采供血服务、食品药品安全和爱国卫生等工作。

第六章 发展文化体育事业

健全公共文化体育服务体系，开展全民健身活动，大力弘扬地域特色文化，推动文化体育事业大发展大繁荣，让群众乐享城市发展成果。**打造特色文化品牌。**加强边墙文化等历史文化的保护性开发，打造具有国际影响力的区域文化交流发展中心。积极保护和申报非物质文化遗产。借助北山公园、双龙广场、明珠广场等活动阵地，全面提升群众文化体育活动档次。加强文艺人才队伍建设，扶持优秀文化产品创作生产，打造和推出具有爱民区风格的文艺精品。**健全公共文化服务体系。**完善公共文化服务体系。开展公共文化服务“十百千”活动。推进区青少年活动中心建设。全面推广公共文化数字化建设，力争到 2020 年，实现区镇文化数字信

息资源的共建共享，实现文化数字资源网络全覆盖。引导文化资源向农村倾斜，全面提升文化惠民能力和水平。**推进体育事业发展。**积极落实全民健身计划。推进全民健身活动场所等公共体育设施建设。借助北山体育场、滑冰馆等公共体育设施和学校体育场馆面向社会公众开放，广泛开展全民健身竞赛活动。扩大体育对外交流合作，推动与俄罗斯、韩国等国家开展体育交流活动。

第七章 促进人口长期均衡发展

积极改善人口结构，促进人口长期均衡发展。**全面落实上级政策。**实施两孩政策，建立健全出生人口监测和预警机制，做好申请再生育夫妇家庭信息采集，动态掌握辖区人口出生情况。确保奖特扶、独生子女奖励等各项政策资金及时足额发放。**提高出生人口素质。**实施优生促进工程，加强婚育咨询指导。全面开展新生儿筛查。深化计划生育优质服务创建活动。到“十三五”期末，实现人人享有生殖健康服务。**保障妇女权益。**建立妇女创业培训基地、创业项目库。建设反家暴司法鉴定中心、妇女儿童活动中心和“母亲学校”，打造特色“妇女之家”品牌。

第七篇 建设现代产业新体系

实施产业转型升级和高端产业集聚工程，以产业提质增效为核心，以融合发展为路径，着力发展现代精品农业，全面推进制造业转型升级，积极发展现代服务业，打造具有区域竞争优势的产业链和产业集群，构建布局优化、结构合理、特色鲜明的现代产业新体系，推动产业集聚化、特色化、智能化、服务化、绿色化发展，全面提升产业核心竞争力和综合效益。

第一章 着力发展现代精品农业

坚持打生态绿色有机牌、走特色高效精品路，转变农业发展方式，构建现代农业产业、生产体系和经营体系，推动农林牧渔、种养加一体、一二三产业融合发展。

第一节 优化农业产业结构

实施农业结构优化工程，壮大食用菌、绿色有机、林下经济等主导产品产业，推动一二三产业融合发展，构建特色鲜明、优势突出的农业产业体系。以丰收现代农业示范园为支撑，推动食用菌、蔬菜品种更新，向营养健康、养生保健类转型，扩大食用菌工厂化、有机蔬菜设施化规模。加快畜禽标准化规模养殖场（小区）和饲料基地建设，大力发展肉牛、生猪等主导品种规模化养殖，适度发展家禽、山绵羊和特种养殖。高标准打造有机蔬菜、富硒食品等农产品对俄出口基地，积极培育农产品出口加工和流通企业。建设农产品

加工园区，大力发展农产品精深加工业。鼓励康之源、龙飞商贸等企业开展农产品加工、仓储物流等市场化服务。推进农业与旅游、健康养老等深度融合，重点在牡三公路沿线及三道关村发展乡村生态休闲和旅游观光。

第二节 培育新型农业经营方式

积极培育家庭农场、专业大户、专业合作社、庄园经济等新型经营主体，引领现代农业发展。加强农民专业合作社规范化建设，推进提质升级。实施龙头企业培育工程，支持农业龙头企业开展技术改造，开发新技术、新产品、新工艺。积极引导城市工商资本到农村发展设施农业和规模化养殖业。推广企业+合作社+专业大户或家庭农场组合模式，打造农工商结合、产加销一体化、基础设施和服务配套化的现代农业综合体。实施品牌带动战略，提升三道关和丰收食用菌、华誉、笨笨乐等品牌优势，集中力量创建一批农产品特色品牌。鼓励和引导各类新型经营主体认证农产品品牌。加大品牌农产品营销和宣传力度，积极参加高标准举办中俄国际木业博览会、黑木耳节、商标大集等精品会展活动，提升我区农业品牌竞争力。

第三节 完善农业支撑服务体系

推进农业科技创新应用。加强与牡丹江大学、省林业特产研究所等合作，建设农业科技创新与示范基地，积极开展新品种、新技术、新装备的引进、试验和示范。着力打造一

批工厂化食用菌、设施化蔬菜、高端化畜牧业示范基地，建设一批科技示范村，培育一批特色种养殖技术典型示范户。

加强农业信息化建设。实施“互联网+农业”行动计划，发挥辖区各高校和创客空间的人才优势，培育发展农产品电子商务、农产品定制等“互联网+”新业态。

第二章 大力发展现代制造业

深化“一体两翼”发展战略，实施工业强基工程，贯彻落实“中国制造 2025”牡丹江行动方案，加快先进技术、装备和新兴模式应用，提升制造业基础能力，推动制造业提质增效升级。

第一节 提升支柱产业

坚持重点突破，推动生物医药、装备制造、新能源、新材料等产业规模化发展，集中打造产业集中区，逐步实现从生产型制造向服务型制造转型，促进产业高端化发展。

一是积极发展生物医药产业。抓住产业发展机遇，借助生物医药纳入国家战略新兴产业体系以及国家、省、市出台的相关政策，充分发掘丰富的北药资源优势，放大现有灵泰、黑宝、恒远和仁合堂 4 户骨干企业的产品、技术研发和销售网络等优势，将生物医药产业打造成为爱民区的支柱产业、全市生物医药百亿级集群的重要支撑。**一要实施大项目牵动战略。**加强与国内外知名医药集团合作，引进外部先进工艺、技术和设备，借助其先进的管理经验和庞大的经销网络，提

高生物医药产业整体竞争力。重点推进陕西超群中药材仓储与精细加工项目。积极促进黑宝药业、仁合堂药业、灵泰药业与步长药业、海王药业、台湾绿金生物、陕西超群、上海绿谷等医药集团的合作进程。全力推动恒远药业在“新三板”上市。力争在新一轮的生物医药市场竞争中赢得主动。

二要进一步提升自主创新能力。强化企业技术创新力度。重点加快黑宝药业中药制剂研发平台和灵泰药业生物医药研发检验平台建设。推动黑宝药业在防治肝胆疾病、心脑血管疾病、降脂降压、抗肿瘤等方面进行临床研究和新药研发。灵泰药业加速推进治疗抑郁症等纯中药制剂临床试验研究。恒远药业尽快取得孟鲁司特钠颗粒剂生产注册批件，进行制剂生产中试放大试验。确保我区医药产业在科技研发、开发新产品等方面取得新突破。

三要加大市场开拓力度。大力实施名牌带动战略，提高我区制药企业的知名度和市场占有率。黑宝药业通过打造全国最大的肝胆用药中药生产基地和销售基地、将熊油美容化妆系列产品做出“隆力奇”式效应、借助将黑宝熊乐园打造成为全天候旅游景点放大宣传效应等多项举措，全面拉动产品市场销售，实现年产值百亿元以上目标。仁合堂药业加快主导产品进入基本医疗渠道，迅速扩大产能。恒远药业扩大原料药产能规模，加快拓展日本、印度等国际市场步伐，同时将原料药向下游制剂产业延伸。灵泰药业加快建设硒酵母固体发酵吨有机肥项目；通过建设有机

肥实验基地，打造富硒食品的种植和养殖产业。助推医药企业创新营销方式，扩大销售网络建设，实现多形式、多渠道、多层次深度开发和拓展市场。**四要加快北药开发利用。**发挥牡丹江市北药资源优势，依托爱民区北药园区建设以及大力发展林下经济契机，以保护濒危稀缺中药资源为重点，推广中药材的规范化、规模化、专业化种植，加快推进中药材生产产业化。采用先进的栽培技术和生物技术，提高中药材质量和产量。积极扶持黑宝药业熊胆粉、陕西超群中药材仓储与精细加工等重点项目建设，培育一批产学研一体化的生物制药企业。

二是大力发展装备制造业。坚持配套先行、整机跟进、链条延伸、产业集聚原则，实施高端装备创新工程，以整机化、系列化、品牌化为方向，重点发展装备制造产业链，推进装备制造业向成套化、系列化、智能化方向发展，打造全省先进装备制造产业基地。**一要推动企业加快技术改造和转型升级。**借助供给侧结构性改革机遇，加快企业转型升级。鼓励企业及时调整企业的发展方向和产品结构。石油装备制造企业关注油价走势及新油井建设，进一步提高产品档次和生产规模，积极研发整机设备及关键配件。逐年递减老产品产量、加大高新技术产品为主的新产品比例。鼓励电力设备等其它装备制造企业发挥自身优势，创名牌，开发国内外新市场、研发新产品，增加前期研发设计、后期维修服务等生

产性服务业务，将主营业务延展到利润高端环节。**二要扶持骨干企业发展。**在土地、融资、政策扶持等方面向骨干企业倾斜，将骨干企业培育成为龙头企业。确定佳友电器、轴承制造、万通微孔等 15 家装备制造骨干企业，完善重点企业包扶制度，通过鼓励增资扩产、优先保障用地、加强金融服务、支持自主创新等措施提升服务大型骨干企业水平，打造亿元企业群体。全力协助骨干企业引入关键技术和先进工艺，对现有产能、技术、设备提升改造。支持北方高压电瓷新上 3000 吨自洁绝缘子、沃野生物质年产 1000 台玉米秸秆打捆机、金环石化年产 800 台快开盲板生产线和林海石油新型测井设备等一批技术含量较高的重点项目开工建设，带动全行业上水平。**三要加大对外合作开放。**主动与国内外知名企业联系对接，依托本地企业的生产加工优势，谋划合作项目。积极承接发达地区产业转移，全力招引上下游吃配、技术领先、产业关联性强的项目，通过企业重组、战略转型、争创知名品牌等，提升企业创造力和竞争力，扩大企业规模，构筑区域经济发展的强大支撑。认真研究俄日韩市场需求，加快产品研发，引导企业开展境外商标注册和创建国际品牌。加快推进轴承制造对俄贸易、龙联木工俄罗斯耐力产业园分公司项目以及中原钻采与中东地区石油钻采工具购销项目，扩大企业在远东、中东等地区的市场份额。**四要建设装备制造产业园区。**充分借助国家老工业区搬迁改造试点城

市和清理“僵尸企业”政策扶持契机，盘活大庆路闲置资产。鼓励顺达化工、东北化工等企业建立微型工业园，招引装备制造企业入驻，促进产业集聚发展。攻坚八达产业集聚区，将土地调规作为重中之重，集中精力、快速推进。利用好“飞地政策”，积极招引装备制造企业入驻市级开发区。

第二节 培育新兴产业

顺应产业发展趋势，积极培育新能源、节能环保产业，培育产业发展新增长点，塑造产业发展新优势。

有序发展新能源产业。依托太阳能、风能、生物质能等丰富资源，以优化能源利用方式、提高能源利用效率为核心，突出发展技术基本成熟、开发潜力大、市场竞争力强的太阳能、风能、生物质能产业链，加快推进中节能农光互补光伏发电项目、山东电建集团丰收风电等项目建设，打造全省新能源产业基地。

培育发展节能环保产业。顺应节能环保发展趋势，围绕市场应用广、节能减排潜力大、需求拉动效应明显的重点领域，以企业为主体，以重点工程建设为依托，以提升技术装备、产品质量、服务水平为重点，重点抓好百禾生物固体发酵有机肥、沃野科技和杭州源牌生物质秸秆固体成型燃料加工等项目建设，提升产业发展水平。

积极发展新材料产业。加强与俄日韩资源合作，引资建设一批合作紧密、品牌突出、附加值高的新材料项目，支持

和鼓励企业联合重组，加大技术改造力度，加快淘汰高耗能、高污染的落后产能，积极打造碳化硼微粉、新型建筑环保材料等产业链。推进金钢钻省级碳化硼基复合材料研发平台、北方高压电瓷 10 万立方米泡沫陶瓷生产技术改造等项目，建设全省新材料产业基地。

第三章 积极推动房地产业

积极应对房地产下行压力，有效破解发展难题，推动房地产业健康发展。引导住宅地产向产业地产转型，提升产业发展层次和水平。借助全市购买安置房、高铁征收等契机，加快推动房地产“去库存”，实现企业、居民、财政“三赢”。重点抓好万科国际、运华广场、尚品荣成等房地产业项目建设。加快推进大庆路棚户区二期、商校周边、八达周边等片区开发改造。稳定和提高了房地产业税收比重。

第四章 加快发展现代服务业

围绕打造全国重点旅游度假胜地和区域性商贸、物流、金融中心，促进生产性服务业专业化发展，生活性服务业高端化发展，构建与新型工业相配套、与城市发展相协调、与民生需求相适应的现代服务业体系。“十三五”时期，全区社会消费品零售额年均递增 10.2%以上。

第一节 大力发展旅游业

借助山、水、石、雪、熊、红等特色旅游资源优势，建设“一横（雾溪谷为核心的横向旅游带）两纵（东西环线）

一中心（高铁新站旅游集散中心）”精品旅游区。一横，以三道关小镇为中心，以牡纺青年点、小黄山、黑宝熊乐园、雾溪谷、鸡冠砬子等旅游主景区横向发展主轴，重点开发森林游、养生游、生态游等旅游项目，重点推进三道关综合营地、温泉酒店、湿地公园、大型主题游乐园、野营拓展训练基地等项目，建设中国北方森林生态旅游基地。两纵，东线以牡三公路沿线为重点，着力推进滑雪场、农家乐、都市休闲观光农业园建设，丰富户外休闲、健康养生等旅游项目内涵。启动医疗、教育、乡村等特色旅游项目，形成赏、饮、观、采、购一条龙旅游黄金走廊。西线以曹园、恒河花谷、光伏生态示范园等项目为重点，着力建设具有地域民族风情和休闲体验旅游项目。一中心，以高铁新站为中心，打造旅游服务、旅游接待、旅游产品开发及旅游电子商务服务平台为主的旅游集散中心。把爱民区建设成为牡丹江市的“城市后花园”、国内知名的避暑度假、生态旅游、冰雪旅游胜地。

第二节 优化提升商贸服务业

借助太平路南北贯通、虹云桥改扩建、“哈牡客专”及火车北站建设以及全市打造“一轴、一带、四山、十五湖、三圈”的战略机遇，补齐商贸短板，打造北部商圈。建设“商贸综合体+特色商业街”业态互补的北太平路、新华路、北安路三大特色商业街区和专业市场，实现功能形象提升。围绕北太平路开发，打造具有俄罗斯欧陆风情的特色商业

街。重点推动北站综合体、客运枢纽等重大项目建设，跟进世贸天阶购物中心、碧桂园、大润发等项目。科学规划、合理布局、错位发展，建设胡商国际家居建材、花鸟鱼综合交易、农副产品批发、汽车综合交易以及农机大市场等专业市场。到 2020 年，建设专业市场 5 家、特色商业街区 4 条、大型商贸综合体项目 8 个以上。

第三节 培育发展健康服务业

创新具有地方特色的健康服务技术手段，推动发展专业化、规范化的护理服务。积极扶持居家护理、养生康复、医疗旅游等养老服务综合体，推进医疗机构与养老机构合作，推动健康养老与房地产业、生态旅游有机融合，建设三道关养生文化基地等项目，发展“候鸟式”健康养生养老服务业。

第四节 积极发展文化产业

借助文化、民俗、宗教等交流平台，积极邀请各地产业界、文化界、旅游业界知名人士回乡投资兴业，力促一批有影响力的文化大项目落户。设立文化产业专项发展资金，建立中小文化企业投融资平台和载体孵化平台，提升产业园区集聚与辐射功能。支持骨干文化企业做大做强，推进文化与体育、旅游、商贸、休闲娱乐等产业融合发展，积极谋划面向东北亚的文化会展、文化演艺、文化旅游等项目，加快推进曹园等文化产业园建设，推进文化产业结构优化升级，做大文化产业。

第五节 大力发展现代物流业

充分利用哈牡客专车站、城市西部入口等交通枢纽地位，大力发展流量经济，建成牡丹江市的分拨配送中心。以胡商国际物流建材城项目为中心，打造城市物流商贸综合体，发展仓储物流、运输服务、货运代理、批发配送等业务；鼓励区域内邮政、中铁、申丝和商业储运等物流公司整合扩张，向集聚化、专业化发展，打造现代物流产业集群。到 2020 年，培育重点流通企业约 1.5 万户，其中规模物流 1 户以上。

第六节 加快发展现代金融业

间接融资与直接融资相互促进，融资总量持续增长，力争到“十三五”期末，初步建成区域性金融中心。探索建立健全具有竞争力、服务高效的金融体系架构。银行业形成政策性银行、商业银行、股份制银行、地方法人银行机构和非银行业金融机构多层次组织体系。证券业初步形成主板、中小板、创业板和场外交易市场互为补充的多层次资本市场体系。扶持恒远药业等潜质企业上市，力争上市公司数量与融资规模有突破性增长。重点招引投融资公司、股份制保险公司、小额贷款担保公司证券营业部、小额贷款担保公司等。

第五章 加强产业园区建设

加强资源整合，加快产业园区和集聚区建设，推进产业集聚发展、集群发展。推动园区功能分工协作，加大园区整合和提档升级力度，逐步实现以大庆路新型工业园区、牡丹江经济技术开发区爱民产业园、八达小微企业集聚区、富通

和轴承等中小企业园区主体的“一区多园”发展格局。打破园区空间界限，明确各园区功能定位和主导产业，引导上下游关联企业、配套企业和支撑企业向优势园区集聚，推动园区从竞争向合作共建转变。

第八篇 开创政治文明新局面

坚持社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展，全面加强党对各项工作的组织领导，强化社会主义法治建设，发扬最广泛的人民民主，动员和激发全区人民群众的积极性、主动性和创造性，不断增强爱民区核心竞争力。

第一章 全面加强党的建设

充分发挥党的领导核心作用，切实加强党的思想建设、组织建设、纪律建设和作风建设，加强党对“十三五”各项工作的组织领导。

第一节 切实加强领导班子和干部队伍建设

建设高素质的领导班子和干部队伍，发挥战斗堡垒和党员先锋模范作用，不断提高党组织的创造力、凝聚力和战斗力。抓好领导班子建设。集中精力抓好区镇两级班子换届工作，注重合理使用各年龄段干部，优化领导班子知识、专业、经历结构。牢固树立“实干实绩”用人导向。大力选拔真抓实干、勇于担当、经验丰富、勇于创新、实绩突出的干部，

建设信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁的高素质党政领导干部队伍。统筹推进年轻干部、女干部、少数民族干部和党外干部“四支队伍”建设。加强后备干部队伍建设。建立完善后备干部信息库，对后备干部队伍实行动态管理。强化党员干部教育培训。建立干部教育培训考核激励机制，进一步提升干部教育培训质效。加强干部监督工作。完善干部监督联席会议制度，把干部监督工作拓展到干部“八小时以外”生活圈、社交圈，形成区管干部全程、全面、全员管理监督体系。

第二节 切实加强基层党组织和党员队伍建设

实施基层党组织规范化建设“四个一”工程，着力抓好基层党组织体系、骨干队伍、活动载体、基础保障、工作制度等要素建设，完善基层党建目标、措施、责任、考评体制机制。到2020年，广大党员群众对基层党组织的满意率达到90%以上。认真落实管党政治责任。坚持党建工作和中心工作一起谋划、一起部署、一起考核，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。深化“双在”主题实践活动。健全基层组织体系。建立和完善党建带工建、团建、妇建等党建带群建“大党建”格局，扩大党建工作覆盖面。深化基层服务型党组织建设，完善区镇村组四级为民服务网络，推行社区网格化区域化社区党建，精心培养一批基层党建品牌。提高发展党员质量。加大生产一线、35岁以

下青年、高知识群体、农村和“两新”组织发展党员工作力度。抓好流动党员管理。建立城乡一体的流动党员动态管理机制，增强“互联网+”远程教育平台功能，普遍提升农村党员干部能力素质。

第三节 切实加强党风廉政建设

全面加强党的作风建设和纪律建设，巩固“三严三实”专题教育，严明党的纪律和规矩。严格落实党风廉政建设主体责任和监督责任。提升各级领导干部特别是主要领导履行党风廉政建设“第一责任人”意识，创新领导干部履行党风廉政建设责任监督检查考核方式，强化责任追究。健全作风建设长效机制，坚决反对“四风”。强化党章和党纪条规的宣传教育，强化对权力运行的监督和制约，明确依法行使权力的方式和程序，做到用制度管权管事管人。深入推进廉政文化建设。建设全区廉政教育基地，打造“廉洁爱民”廉政文化品牌。严格贯彻执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，坚持“零容忍”惩治腐败，严肃查处各种违纪行为，始终保持惩处腐败高压态势，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，营造干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态。

第二章 大力推进依法治区

完善党委依法决策机制，统筹推进严格执法、公正司法、全民守法工作，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推

动发展、化解矛盾、维护稳定，建成“全国法治城区”。

第一节 加强法制建设

建设法治政府。严格依法行政，推进依法决策，深化阳光政务，强化权力监督，完善规范重大行政决策法定程序，建立行政机关重大决策合法性审查、终审责任追究制度及责任倒查机制。大力推进服务型行政执法，确保政府履行职能不缺位、不越位。**确保司法公正。**完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护社会正义和司法权威，提升司法公信力。**推进法治社会建设。**开展省级规范化司法业务用房建设。深入实施“七五”普法教育宣传，弘扬宪法精神，提高全民法律素质，培养全区人民成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者和坚定捍卫者，营造崇尚法治的社会氛围。

第二节 加强社会治理

以社会体制改革为动力、促进社会公平正义为目标，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局，促进社会治理和社会发展相协调。**健全社会治理体系。**延伸政府公共服务职能，发展基层群众性自治组织，强化城市社区和农村社区治理机制。拓宽公众参与渠道，引导群众合法、理性、有序参与社会治理。**创新社会治理方式。**整合基层政法、维稳、信访、司法等方面力量，实行联合办公、联防联控。整合卫生、人口、计生、文化、体育、民政、就业等公

共服务职能，推进设施共建、资源共享。支持社区承接政府和企事业单位剥离的社会管理和公共服务职能。**创建“平安爱民”**。建立健全社会治安立体防控体系，严厉打击刑事犯罪，加强重点区域周边环境综合整治。落实安全生产责任制，深入开展安全大检查，加大隐患排查治理、打非治违和职业病防治工作力度，确保安全生产形势持续稳定。深入实施“和谐平安城市建设工程”，大力开展“安全生产年”、“十大平安创建”等活动，进一步增强维护公共安全能力，力争创建成为“全国平安县（市）区”。

第三章 凝聚发展强大合力

充分发扬民主，贯彻党的群众路线，提高宣传和组织群众能力，激发人民群众建设爱民区的主人翁意识，组织动员全区人民团结奋斗，凝聚发展开放型经济、建设开放型城区的共识和合力。

第一节 加强社会主义民主政治建设

强化区人民代表大会及其常委会依法履行职能，推进工作制度化、规范化、程序化，发挥在法律监督、决定重大事项和重要人事任免等方面的重要作用。强化区人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能，更好地发挥协调关系、汇集力量、建言献策、服务大局的重要作用。巩固壮大最广泛爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，切实做好民族宗教工作。加强基层民主建设。不断扩

大基层民主，依法保障广大人民群众知情权、参与权和监督权。坚持和完善职工代表大会和其他形式的企事业民主管理制度。加强和改进党对群团工作的领导，发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用。

第二节 推进社会主义精神文明建设

打造文明城区。加强未成年人思想道德建设，夯实学校、家庭、社会“三位一体”的教育体系。扎实推进志愿服务、诚实守信建设。深化文明城市、文明单位、文明村镇、文明社区、文明家庭“五类”精神文明创建活动。深入实施市民素质提升行动“十大工程”，突出抓好文明交通、文明旅游、网络文明传播等文明行为养成。深化环境卫生专项整治，打好“清理八乱攻坚战”。辖区居民对创建全国文明城市的满意度达到80%以上，参与率达到90%以上，完成2017年全市争创“全国文明城”的各项指标任务。

第九篇 实施保障

本规划纲要经区人民代表大会审议通过，是未来五年经济和社会发展的纲领性文件，具有法律效力。必须完善规划实施机制，动员和引导全社会力量共同推进规划落实，确保规划发展目标和重点任务顺利完成。

第一章 健全规划落实机制

实行规划目标责任制，将本规划确定的发展目标、重点任务和建设项目，按年度分解落实，明确部门分工，落实部门责任，制定具体实施方案，并列入年度绩效考核目标，强化相关部门一把手对规划落实的主体责任。本规划纲要提出的约束性指标，是各实施单位必须履行的重要责任，要全力运用公共资源确保完成。提出的预期性指标，主要是市场发挥决定性作用的领域，各实施单位要通过完善市场机制和政策导向机制，引导市场主体的自主行为来实现。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划纲要确定的目标和任务，明确年度目标、工作指标和推进措施。

第二章 强化政策项目配套

全面落实中央和省委重大决策部署，加强政策引导、项目支撑和资金统筹，确保规划落地。严格以规划为依据，围绕经济社会发展重点领域，加强政策统筹协调，搞好政策研究储备，强化政策导向，综合运用经济、法律、行政等手段，发挥信贷、投资、价格等经济杠杆的作用，引导各类市场主体积极参与规划实施。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，发挥重大项目的带动作用，健全重大项目动态管理、动态储备、滚动实施机制，在创新创业、对外开放、现代产业、社会民生、生态环保等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。加强项目实施管理，建立完善投资项目评价制度，积极争取中央和省级投资支持，优化财政支出结构和政府投资结构，统筹资金投入，引导各类经济资源向重大规划项目倾斜，确保规划发展目标实现。

第三章 加强规划监督评估

依法开展规划实施的监督和评估，强化动态管理，提高规划实施效果。区发改部门要加强对规划纲要执行情况跟踪分析，定期向区委区政府报告，并及时向社会发布。区级有关部门负责对规划纲要中本领域的实施情况进行跟踪分析。各部门要自觉接受区人民代表大会及其常务委员会对规划纲要实施情况的监督检查。完善规划中期和期末评估制度，探索开展年度评估，创新评估方式，引入社会机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。当经济社会发展环境和形势发生重大变化，实际结果偏离规划目标太大时，及时提出调整方案，报请区人大常委会审查和批准。加强规划宣传，

建立健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，使规划实施成为全区干部群众的自觉行动，提高规划实施的民主化和透明度。发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，促进各类规划有效实施。

